THE RUSSIAN FEDERATION: SITUATION OF JEWS

All sources of information contained in this document are identified and are publicly available.

RESEARCH DIRECTORATE
IMMIGRATION AND REFUGEE BOARD
OTTAWA, CANADA

August 1998

This paper was prepared by the Research Directorate of the Immigration and Refugee Board on the basis of publicly available information, analysis and comment. All sources are cited. This paper is not, and does not purport to be, either exhaustive with regard to conditions in the country surveyed or conclusive as to the merit of any particular claim to refugee status or asylum. For further information on current developments, please contact the Research Directorate.

Research Completed 20 June 1998

Table of Contents

MAP

1. INTRODUCTION
1.1 DEMOGRAPHY

2. REVIVAL OF JEWISH CULTURE

3. ANTI-SEMITISM
3.1 EXTREMIST AND NATIONALIST GROUPS
3.2 ANTI-SEMITIC VIOLENCE

4. STATE PROTECTION

5. IMPACT OF THE 1997 RELIGION LAW

6. FURTHER CONSIDERATIONS

REFERENCES

MAP

See original

Source: Facts on File. 1993. C.I.S. and Eastern Europe on File, sections 5.17, 5.18.

1. INTRODUCTION

This Issue Paper provides information on anti-Semitism and the situation of Jews in Russia in 1997 and the first five months of 1998. It updates and adds to information contained in a number of past reports produced by the Research Directorate. For background information, historical context and for details on events prior to 1997, please refer to the November 1994 Question and Answer series paper entitled *Jews in Russia and the Soviet Union: Chronology 1727-1 January 1992* and the following Responses to Information Requests: RUS27664.E, RUS27663.E, RUS27479.E 1997 and RUS27461.E (August 1997).

This Issue Paper should be read in conjunction with *Anti-Semitism in the Former Soviet Union: Report 1995-1997*, a Union of Councils for Soviet Jews (UCSJ) report. This report, and its update entitled *Report on Anti-Semitism, Political Extremism and Persecution of Religious Groups in Russia: April-December 1997*, are available at Regional Documentation Centres. For reference, the UCSJ also maintains a Website <http://www.fsumonitor.com> intended to serve as a clearinghouse for up-to-date news on the situation of Jews in the former Soviet Union (FSU). Please also consult the National Conference on Soviet Jewry (NCSJ) February 1998 report entitled *Country Reports Winter 1997-98: Inside the Independent States of the Former Soviet Union* and the 1996 Institute for Jewish Policy Research and American Jewish Committee publication *Antisemitism World Report 1996*, both of which are available at Regional Documentation Centres.

1.1 DEMOGRAPHY

Russia may have the world's third largest Jewish population—estimates range from 500,000 to 1,000,000[1] (*Country Reports 1997* 1998, 1266; NCSJ Feb. 1998, np; UCSJ May 1997, 35; *The Independent* 7 Mar. 1998). Approximately 50 percent of Russian Jews live in Moscow and St. Petersburg; 200,000–500,000 Jews live in Moscow alone (NCSJ Feb. 1998, np; UCSJ May 1997, 35; AFP 24 Apr. 1998; *The Independent* 20 Apr. 1998; *The Moscow Times* 11 Mar. 1998). The rest are spread across various regions and cities throughout the Russian Federation (NCSJ Feb. 1998, np; UCSJ May 1997, 35).

Jews from the Caucasus are steadily arriving in Moscow and thousands of Jews from other regions of the FSU are also moving to the Russian capital (*The Moscow Times* 11 Mar. 1998). A Moscow rabbi estimated in March 1998 that there are 50,000 Jews from southern Russia, Azerbaijan and Georgia living in Moscow (ibid.). It is these Caucasus Jews who are fueling the current Jewish cultural revival in Russia (see section 2) (ibid.). Émigrés from Israel who left Russia in the past decade are also beginning to return to the city (*The Independent* 20 Apr. 1998; *The Moscow Times* 11 Mar. 1998). At the same time, Jews continue to leave Moscow for Israel, albeit in smaller numbers than in previous years; 1,120 Jewish Muscovites immigrated to Israel in 1997 (ibid.; AFP 24 Apr. 1998). According to an AFP article, the quality of life in Moscow and St. Petersburg has become increasingly appealing, slowing down the rate of *aliya* (the migration of Jews to Israel) (ibid.). Pinchas Goldschmidt, Moscow's chief rabbi, claims that emigration has all but stopped because of political stability and lucrative economic prospects (DPA 12 Oct. 1997). The NCSJ notes, however, that the reduction in numbers of Jews leaving Russia may reflect the reduced number of potential émigrés that remain in the country (Oct. 1997).

2. REVIVAL OF JEWISH CULTURE

In its 1998 report the NCSJ states that:

> for most of the past decade, a revival of public Jewish communal life has been taking place in Russia as Jewish communities work to reestablish religious, social, and cultural life, and provide for the education and welfare needs of the populace. The focal point of the Jewish renaissance is Moscow, where almost all international Jewish organizations are represented. At the core of religious revival is the over 100-year-old Moscow Choral Synagogue that accommodates and organizes many religious, academic, and social events and programmes. Additionally, [the] Chabad Lubavitch [movement] operates two synagogues in Moscow ... Each of the synagogues sponsors an array of religious programs including yeshivas, day schools, and supplementary programs (np).

According to Eugene Weiner, a manager with the American Jewish Joint Distribution Committee, the revival of Jewish culture in Russia is a significant development in the 20th century history of the world's Jews (*Christian Science Monitor* 28 Jan. 1997). Its significance can be ranked along with the establishment of the American Jewish community, the founding of Israel and the Holocaust (ibid.). Tancred Golenpolsky, the founder of the *International*

Jewish Newspaper, calls the Jewish national revival in Russia very strong (*The Toronto Star* 30 May 1997). Aleksandr Osovtsov, a Deputy Chairman of the Russian Jewish Congress, notes that the revival of Jewish culture is not strictly limited to Moscow and St. Petersburg; it is taking place throughout the country (3 June 1998).

Evidence of a Jewish cultural, religious and social revival in Russia has been well reported in the international press. More than 100 Jewish organizations operate in Moscow (*The Independent* 20 Apr. 1998). There are seven Jewish secondary schools, four Jewish institutes of higher learning, two yeshivas, numerous Jewish kindergartens and Sunday schools (*The Moscow Times* 11 Mar. 1998; *The Independent* 7 Mar. 1998; ibid., 20 Apr. 1998; *Christian Science Monitor* 28 Jan. 1997; *International Herald Tribune* 16 Apr. 1997). Russian universities teach Jewish culture and history in Hebrew and Yiddish to both Jewish and Russian students (*Christian Science Monitor* 28 Jan. 1997). Jewish welfare organizations exist, as do several kosher restaurants, orthodox and non-orthodox singles clubs and Jewish theatre and choirs (*The Moscow Times* 11 Mar. 1998; *The Independent* 20 Apr. 1998; *The Toronto Star* 30 May 1997).

According to an article in *The Independent*:

> the resurgence of Jewish culture is everywhere evident. Promising Jewish writers—who once had to type out their work furtively as '*samizdat*[underground publications]—are now widely published. The Shalom Theater stages musical performances with Yiddish lyrics. Displays of Davidic dances ... have returned to St. Petersburg (20 Apr. 1998).

Russian Jews are now in a position to fund Jewish programmes, schools and projects themselves; until recently funding for such projects chiefly came from "some wealthy American or other millionaire who would want to provide money for a Jewish kindergarten" or other projects (*The Toronto Star* 30 May 1997).

The UCSJ reports that there has been "somewhat of a Jewish revival" in Russia since the dissolution of the Soviet Union (May 1997, 35).

Many small Jewish institutions have been formed in the past few years, over fifty in Moscow alone. Overall, Russian Jewish life is not well coordinated and is dispersed around the country, though the Russia Vaad, a grassroots umbrella organization, has united many Jewish groups since the Gorbachev period. The Israeli government also has a network of *aliya* centres and Jewish camps. The Chasid [Chabad] Lubavitch movement maintains an extensive network of rabbis, synagogues and schools (ibid.).

The UCSJ report expresses concern, however, over a higher-than-65 percent intermarriage rate and over the fact that few Russian Jews participate in Jewish communal life and many know little of Judaism (May 1997, 36). A *Christian Science Monitor* report agrees with this assessment, reporting that:

> Jewish life was so heavily suppressed in the Soviet Union that most Jewish people grew up without contact with Jewish tradition, public life, or religion. With little cultural or religious identity, as much as 75 percent of Jews have married non-Jews, threatening to dissolve Jewishness into the larger populations of Russians or Ukrainians (28 Jan. 1997).

According to the *International Herald Tribune*, in addition to a cultural revival Russian Jews are experiencing a political renaissance; there were more Jews in high government positions in 1997 than there have been since 1917 (16 Apr. 1997). For example, Prime Minister Sergei Kiriyenko and Deputy Prime Minister Boris Nemtsov both have Jewish ancestry (*New York Times* 15 May 1998; *International Herald Tribune* 16 April 1997). Former Finance Minister Alexander Livshits is Jewish and Grigori Yavlinsky, a leading reformer, is half-Jewish (ibid.). Jewish business moguls Boris Berezovsky and Vladimir Gusinsky reportedly have significant influence with President Yeltsin (*The Independent Independent* 20 Apr. 1998).

3. ANTI-SEMITISM

Despite the existence of the Jewish cultural and religious revival, Jewish leaders note a "two-facedness" of Russian Jewish life in the late 1990s (*The Toronto Star* 30 May 1997; *The Christian Science Monitor* 28 Jan. 1997; *International Herald Tribune* 16 Apr. 1997). Simultaneous to the rebirth of Jewish culture, since the end of the Soviet Union there has also been a rise in anti-Semitism (ibid.; *The Toronto Star* 30 May 1997; *The Christian Science Monitor* 28 Jan. 1997). Eugene Weiner, quoted in *The Christian Science Monitor*, reports that "life in Russia for Jews

today is a mix of the positive and the negative. On the one hand, Russians built a synagogue on their pre-eminent monument in Moscow, Victory Park, to the defeat of the Nazis in World War II"(ibid.). On the other hand, Weiner points out that "you can go to any newspaper stand and pick up the most vile threats and expressions of anti-Semitism" (ibid.). An article in the *International Herald Tribune* observes that the "paradox of anti-Semitism in Russia today is that in most ways, life for Jews has never been better" (16 Apr. 1997).

A survey of Jews in St. Petersburg was carried out in 1995 by California's Bay Area Council for Jewish Rescue and Renewal, the Harold Light Jewish Centre for Human Rights in St. Petersburg, and the Nathan Perlmutter Institute for Jewish Advocacy, located in Massachusetts (UCSJ Jan. 1998, 2). The results of the survey showed that 40 percent of respondents had been victims of some form of anti-Semitism (ibid.). Some 54 percent had been called anti-Semitic names, 15 percent had been physically threatened because of their Jewish identity and 14 percent claimed to have been victims of anti-Semitic vandalism or job-related discrimination (ibid.). A 1997 survey conducted by the Public Opinion Foundation, based in Moscow, indicated that 6 percent of the 1,500 adults surveyed "have a positive attitude toward neo-Nazi groups" (UCSJ Jan. 1998, 1–2). Thirty-six percent of respondents stated that they had "no definite attitude towards neo-Nazi groups" (ibid.). Fifteen percent stated that they encountered neo-Nazis in their everyday lives, ten percent reported having seen neo-Nazi symbols in public places and five percent stated that they had seen or read neo-Nazi publications (ibid.). According to surveys done by Lev Gudkov, a sociologist who has been studying anti-Semitic sentiment in Russia since 1990, 6–10 percent of Russians "harbour aggressive hatred toward Jews while up to 15 percent more are passively anti-Semitic and 30 percent are selectively so—for example, enjoying work with Jewish colleagues but fretting over the perceived increase of Jews' influence in government and culture" (AP 8 June 1998). Gudkov believes, however, that anti-Semitism has been gradually lessening in Russia, although other forms of xenophobia, such as a hatred of people from the Caucasus, is growing (ibid.).

Other sources report that since the 1991 dissolution of the Soviet Union, economic hardship, social upheaval and the eagerness of some politicians to exploit the resentments of many Russians have contributed to a growth of anti-Semitism in Russia (*International Herald Tribune* 16 Apr. 1997; UCSJ Jan. 1998, 1, 3; *Nezavisimaya Gazeta* 29 Aug. 1997). Tancred Golenpolsky observes that there is now no shame in being openly Jewish in Russia and, as a result, there has been a correspondingly negative response against the renewal of Jewish culture among many Russians (*International Herald Tribune* 16 Apr. 1997). Both the UCSJ and a *Toronto Star* article draw a correlation between the economic, political and social situation in 1990s Russia to post World War I Germany (UCSJ Jan. 1998, 1; *The Toronto Star* 30 May 1997).

Several sources report that anti-Semitism is a strong force in Russia, adding that it has grown dramatically in the past seven or eight years (Proshechkin 3 June 1998; Osovtsov 3 June 1998; *Nezavisimaya Gazeta* 29 Aug. 1997; UCSJ May 1997 36-37;). *Country Reports 1997* states that "Jews continue to encounter societal discrimination. ...Anti-Semitic themes continued to figure prominently in hundreds of extremist publications, and some Russian politicians made anti-Semitic remarks. These public statements contributed to a general atmosphere of anti-Semitism" (1998, 1266). Alexander Gelman, a Moscow playwright and political correspondent, states that the increase in anti-Semitism since the fall of the Soviet Union has led to a lack of confidence and feeling of insecurity among Russia's Jews (*The Toronto Star* 30 May 1997; see also *Nezavisimaya Gazeta* 29 Aug. 1997).

According to Evgeny Proshechkin, chairman of the Moscow Anti-Fascist Centre, anti-Semitism is especially strong in the Northern Caucasus, Stavropol and Krasnodar regions, Moscow, St. Petersburg and Voronezh (3 June 1998). Aleksandr Osovtsov believes Moscow, Orel and Krasnodar Krai, a region along the northern Black Sea coast, are among the most "troublesome" regions (3 June 1998).

In December 1996 Nikolai Kondratenko, a man reported to have close links to communists and nationalists headed by Gennady Zyuganov, was elected governor of Krasnodar Krai; according to *The Independent*, he is a "racist" (7 Mar. 1998). William Cohen, a member of the UCSJ Board of Directors, also indicates that in his opinion the leaders of Krasnodar Krai, are an "anti-reform, racist and anti-Semitic coalition of Communists, Cossacks and Nationalists. This repressive alliance has moved rapidly to impose Soviet-style rule ... including eliminating non-Russians from government jobs and employing terror tactics aimed at cleansing the region of Jews, Armenians and other 'Caucasus' people" (Cohen 4 Dec. 1997; see also *The Independent* 7 Mar. 1998).

In February 1998 Kondratenko created a controversy when, during a speech to a youth forum, he allegedly made "61 brazenly anti-Semitic remarks" (*The Independent* 7 Mar. 1998; see also *News from UCSJ* 20 Feb. 1998). The governor's speech was reprinted on the front page of *Izvestiya* in March; outraged Jewish organizations immediately began to consider legal action (*The Independent* 7 Mar. 1998). In a letter to President Yeltsin, Russian Jewish leaders asked him to put a stop to fanatical fascism and demanded that Kondratenko face a thorough public and legal review (*Express-Chronicle* 21 Mar. 1998). In a statement provided to the media, the executive committee of the Congress of Russian Intelligentsia demanded that Kondratenko be fired and that criminal proceedings be brought against him (ITAR-TASS 11 Mar. 1998; ibid., 9 Apr. 1998). The Krasnodar prosecutor's office decided, however, not

to bring charges against Kondratenko (ITAR-TASS 9 Apr. 1998; UCSJ Action Alert 1 May 1998). The prosecutor's office stated that:

> the governor presented his explanation to regional prosecutors, firmly denying the charges of anti-Semitism.... After reviewing newspaper reports and the Intelligentsia's Congress' statement, the prosecutors ruled there was no cause for a criminal suit (ITAR-TASS 9 Apr. 1998).

Estimates about the number of neo-fascist, extremist and anti-Semitic publications produced and distributed in Russia vary widely from 100 to 300 (UCSJ Jan. 1998 26-27; *Antisemitism World Report 1996* 1996, 210; *Nezavisimaya Gazeta* 29 Aug. 1997; *International Herald Tribune* 16 Apr. 1997). The majority of these publications are of poor quality and have a limited readership (ibid.). However, Mark Krasnoselsky, the director of the Russian Confederation of Jewish Organizations, estimates that these newspapers may have a combined press run of several million (*Nezavisimaya Gazeta* 29 Aug. 1997). According to Krasnoselsky, some anti-Semitic publications list the names and addresses of Jewish journalists and writers and, as a result, several journalists have received harassing telephone calls and threats (ibid.). More popular newspapers, such as and the pro-communist weekly newspaper, *Zavtra*, also often espouse bigotry and chauvinism (*International Herald Tribune* 16 Apr. 1997; Lvov 27 May 1998; *Transitions* Aug. 1997, 74). *Zavtra* claims a weekly circulation of approximately 100,000 (ibid.). A report written by Leonid Lvov, the director of the UCSJ St. Petersburg Human Rights Bureau, states that "the editors of these newspapers [*Sovetskaya Rossiya, Pravda* and *Zavtra*] proceed from the fact that they consider Jews to be the entire cause of the Russian catastrophe. They believe that all political leaders not to their liking are Jews" (Lvov 27 May 1998; see also *International Herald Tribune* 16 Apr. 1997; *Nezavisimaya Gazeta* 29 Aug. 1997)[2].

3.1 EXTREMIST AND NATIONALIST GROUPS

Proshechkin notes that anti-Semites can be found throughout society; from street "hooligans" to regional governors (3 June 1998). However, overt or extreme anti-Semitism exists primarily at the fringes of society, where it has been growing since the mid-1980s (*International Herald Tribune* 16 Apr. 1997). Estimates of the number of nationalist, fascist and neo-Nazi groups existing in Russia range from 50 to over 120 and, according to the UCSJ, all these groups advocate xenophobia and anti-Semitism (UCSJ May 1997, 37; ibid., Jan. 1998, 11;. Jan. 1998, 11; *Antisemitism World Report 1996* 1996, 207; *Nezavisimaya Gazeta* 29 Aug. 1997; see also Proshechkin 3 June 1998). *Antisemitism World Report 1996* states that by 1996 most of these extremist organizations had "recently shifted away from targeting Jews to targeting natives of the Caucasus area; and they had at their disposal tens of thousands of fighters" (1996, 207). The same source reports that it is difficult to keep track of many of the extremist and nationalist organizations as "on an almost daily basis [they] are springing up, splitting, forming and abandoning alliances, and frequently changing their names" (ibid.). Referring specifically to skinhead groups, Alexander Ossipov, a programme officer with the Moscow-based Memorial Human Rights Centre, reports that there are dozens of such groups active around Russia, with a few thousand members in Moscow[3], Yaroslavl, Vladivostok, St. Petersburg and other cities (May 1998). The targets of most violent extremist and skinhead attacks are members of visible minorities, such as African and Asian students, forced migrants and dark-skinned merchants from the Caucasus (ibid.). According to Ossipov, skinhead ideology in Russia is a "vague and eclectic mixture of extreme rightist and racist views imported from the West" (May 1998).

Most skinhead groups are not politically active although some have links to the Russian National Unity (RNU) Party, the Nationalist Bolshevik Party and the National Republican Party of Russia (Ossipov May 1998). The RNU, the National Bolshevik Party, Vladimir Zhirinovsky's Liberal Democratic Party and the Communist Party have been classified as the strongest and most active right-wing groups and parties in Russia (UCSJ Jan. 1998, 11-14; Osovtsov 3 June 1998; Proshechkin 3 June 1998; *Nezavisimaya Gazeta* 29 Aug. 1997; *Country Reports 1997* 1998, 1266; *The Independent* 7 Mar. 1998; Cohen 4 Dec. 1997).

The Communist Party, led by Gennady Zyuganov, won 22.3 percent of the vote in the December 1995 parliamentary elections, winning 157 seats of the 450 seats in the Russian parliament, the Duma[4] (NCSJ Feb. 1998; *Antisemitism World Report 1996* 1996, 205.; *People in Power* 1 May 1998, 156). The Liberal Democratic Party, an extreme right-wing nationalist party, secured 11.2 percent of the vote, the second largest percentage of votes won in the election (*Antisemitism World Report 1996* 1996, 205; NCSJ Feb. 1998). The Liberal Democratic Party controls 51 seats in the Duma (*Political Handbook of the World 1997* 1997, 706).

The openly anti-Semitic RNU, a militant off-shoot of Pamyat, was founded in 1990 and is led by Alexander Barkashov (Cohen 4 Dec. 1997; *Political Handbook of the World 1997* 1997, 706). Five sources list the RNU as either the largest, most powerful or most active anti-Semitic organization (UCSJ Jan. 1998, 11; Osovtsov 3 June 1998;

Proshechkin 3 June 1998; *Nezavisimaya Gazeta* 29 Aug. 1997; Ossipov May 1998). According to Cohen, the RNU's activities and power have increased in recent years; over 1,000 people from 57 different regions attended its 1997 party congress[5] (4 Dec. 1997). The RNU estimates its own membership at between 2,000 to 70,000 (UCSJ Jan. 1998, 11–12; ibid., May 1997, 39; *Antisemitism World Report 1996* 1996, 208; *Nezavisimaya Gazeta* 29 Aug. 1997). The platform of the RNU centres on the belief that there is a world-wide Jewish conspiracy against Russia and maintains that "ethnic Russians must assert themselves as the ruling people of the Russian Federation to protect Russians from lethal internal and external enemies" (UCSJ Jan. 1998, 11; see also ibid., May 1997, 108;). Barkashov has referred to the RNU as a "neo-Nazi" group (ibid., Jan. 1998, 11). The RNU claims to have 350 branches across Russia (UCSJ May 1997, 108; *Antisemitism World Report 1996* 1996, 208), and it reportedly has particularly close links to local government officials in Orel and Stavropol (UCSJ, Jan. 1998, 12).

3.2 ANTI-SEMITIC VIOLENCE

Country Reports 1997 states that "there were no reported incidents of major crimes or acts of intimidation linked to anti-Semitic groups or motives in 1997. No progress was reported in investigations of several incidents that occurred in 1996" (1998, 1266). In its update of events in the final six months of 1997, however, the UCSJ reports that "swastikas and anti-Semitic slogans have been seen on Metro walls, Jewish cemeteries have been desecrated, synagogues have been attacked, and three *kippah*-wearing Jews were beaten on the streets" (Jan. 1998, 3). Outlined below are several incidents from early 1998 that brought renewed attention to the existence of anti-Semitism in Russia. Additional 1998 reports of violent or destructive anti-Semitic incidents were not available in the documentation consulted by the Research Directorate.

On 13 May 1998 a bomb exploded at Moscow's Marina Roshcha Lubavitch Synagogue (*News from UCSJ* 14 May 1998; *The New York Times* 15 May 1998; ENI 20 May 1998; *Electronic Telegraph* 18 May 1998; AP 15 May 1998). Despite the severity of the blast, which destroyed an entire wall of the synagogue, only one or two persons suffered minor injuries (*News from UCSJ* 14 May 1998; *Electronic Telegraph* 18 May 1998; AP 15 May 1998). It was the third attack on the same synagogue in five years (*News from UCSJ* 14 May 1998; *The New York Times* 15 May 1998; ENI 20 May 1998; AP 15 May 1998).

An anonymous call to Moscow police accused the right-wing RNU of planting the bomb (Interfax 15 May 1998). RNU leader Aleksandr Barkashov denied the allegation, stating that the bombing was likely a "crudely planned provocation instigated by the 'victims' themselves" (ibid.). Barkashov went on to state that the RNU is "a public and political organization that does not engage in terrorist activity" (ibid.).

President Yeltsin declared the bombing a barbaric act and called for the swift punishment of those responsible and Moscow city officials pledged a thorough investigation (ENI 20 May 1998; *New York Times* 15 May 1998). A senior communist deputy and head of the Russian Parliament's Security Committee reportedly maintained that the synagogue attack may have in fact been a reaction to the "prominence" of Jews in the upper echelons of the current government (ibid.). According to this deputy the Russian government "is formed as if it had forgotten that there are talented people of different nationalities ... priority is bestowed on one nationality, Jews. Unfortunately, I do not preclude that there may be more explosions" (ibid.).

Also on 13 May 1998, over 140 graves were desecrated in a Jewish cemetery in Irkutsk, Siberia (ENI 20 May 1998; *Electronic Telegraph* 18 May 1998; AFP 13 May 1998). The grave stones were either completely destroyed, damaged or covered in swastikas and anti-Semitic rhetoric (*Electronic Telegraph* 18 May 1998). Several monuments in the same cemetery were vandalized in December 1997, and in March 1998 the guard house of a different Jewish cemetery in Irkutsk was set on fire and tombstones were vandalized (AFP 13 May 1998; *News from UCSJ* 17 June 1998).

Other incidents in early 1998 included a May subway attack on a young rabbi from Yaroslavl; the rabbi suffered a broken nose as a result of the incident (*The New York Times* 15 May 1998; see also Lvov 27 May 1998). On 14 March 1998 approximately 70 supporters of two left-wing groups, the Officers' Union and the National Bolshevik Party, some carrying red flags and shouting slogans such as "crushing the Jews means saving Russia", marched in Moscow (Interfax 14 Mar. 1998). In January 1998 Molotov cocktails destroyed two rooms of a Jewish day school in Nalchik, in the northern Caucasus (*News from UCSJ* 28 Jan. 1998). No one was injured in this attack and a Nalchik Jewish community leader reported that local officials "have been very supportive of the Jewish community [in the wake of the attack] and are 'very much involved in the investigation'" (ibid.).

On 19 May 1998 leaders of the Jewish, Russian Orthodox, Roman Catholic, Buddhist and Muslim faiths released a joint statement which condemned "terrorist acts" and the recent growth of sectarian and ethnic violence (ENI 20 May 1998; AFP 19 May 1998). The statement called for better protection of religious institutions and expressed deep

concern over the increase of inter-ethnic conflicts across Russia (ibid.; ENI 20 May 1998). The leaders appealed to government and judicial authorities to halt the deterioration of ethnic relations in Russia and to protect society from ethnic conflict (ibid.).

4. STATE PROTECTION

The following provisions are some of the legislative norms that govern protection of citizens' rights in Russia. According to Article 19(2) of the Constitution of the Russian Federation:

> the state shall guarantee the equality of rights and liberties regardless of sex, race, nationality, language, origin, property or employment status, residence, attitude to religion, convictions, membership of public associations or any other circumstance. Any restrictions of the rights of citizens on social, racial, national, linguistic or religious grounds shall be forbidden (Blaustein May 1994, 6).

Article 13 of the Constitution prohibits the creation of organizations whose aims are to incite social, racial, national and religious strife (UCSJ May 1997, 26; Blaustein May 1994, 6). Article 29(2) bans propaganda that promotes the supremacy of a particular social, national or religious group, or language (UCSJ May 1997, 26). Russia's April 1995 anti-fascist law prohibits the use of "Nazi symbols in any form as insulting the feelings of multinational people and the memory of those who gave their lives in the Great Patriotic War [World War II]" (UCSJ Jan. 1998, 15,16). Article 282 of the Russian Criminal Code prohibits "Acts directed [at] promoting the rise of national animosity and the insult of national dignity, carried out with using mass media" (*News from UCSJ* 10 Feb. 1998). These same acts, "if committed by violence or threat of violence, by a person while using his or her official position [or] by an organized group—are punished by imprisonment for a period of three to five years" (UCSJ May 1997, 26). Presidential Decree 310, passed on 23 March 1995, details "Measures to Ensure Coordinated Actions by Bodies of State Power in Combating Manifestations of Fascism and other Forms of Political Extremism in the Russian Federation" (ibid., Jan. 1998, 17; *Express-Chronicle* 21 Mar. 1998). In October 1997 President Yeltsin created the Presidential Commission to Fight Political Extremism (UCSJ Jan. 1998, 15; NCSJ Feb. 1998, np).

Proposed amendments to the Criminal Code that would have banned the "public justification of, approval of, extolling of, or denial of crimes committed by national-socialist or fascist regimes" were rejected by the Russian Duma in October 1997 (UCSJ Jan. 1998, 18). In March 1997 the Duma had also failed to adopt the third version of a bill that would ban fascist propaganda (ibid.; NCSJ Feb. 1998, np). In both of these cases communists and nationalists, who control a substantial number of seats in the Duma, were blamed for the defeat of the measures (ibid.; UCSJ Jan. 1998, 18). The bill to ban fascist propaganda was labeled a Zionist law by some members of the Duma (NCSJ Feb. 1998, np).

Several sources indicate that legislation currently in place to prevent fascism and protect minority rights is not being fully enforced by police, local courts and governments (Proshechkin 3 June 1998; NCSJ Feb. 1998, np; UCSJ Jan. 1998, 15-19; *The Toronto Star* 30 May 1997; AP 15 May 1998; Lvov 27 May 1998; ITAR-TASS 11 Mar. 1998). The UCSJ states that national and local governments have been complicit in the failure of the Russian judicial system to prosecute anti-Semitic crimes and the UCSJ accuses the government of repeatedly failing to enforce legislation banning the activities of extremist groups and inflammatory anti-Semitic publications (Jan. 1998, 15; see also *Nezavisimaya Gazeta* 29 Aug. 1997; AP 8 June 1998). According to the NCSJ, "legislation developed to protect minority rights and religious freedoms is not strictly enforced, creating an environment conducive to the spread of anti-Semitism and human rights abuses" (Feb. 1998, np). *Country Reports 1997* observes that Russian government officials have faced criticism for insufficient action to combat anti-Semitic acts (1998, 1266; see also AI 1 June 1998; HRW/H Feb. 1997 21-22). Tancred Golenpolsky remarked that "once we had anti-Semitism imposed from above. Now it comes from the streets. But what we don't have is denunciation from above" (*The Toronto Star* 30 May 1997). According to Mark Krasnoselsky, since the promulgation of Presidential Decree 310 "not one extremist publication or organization has been closed down or prosecuted at the initiative of the prosecutor's office in accordance with the Law on the News Media or the RF [Russian Federation] Criminal Code" (*Nezavisimaya Gazeta* 29 Aug. 1997; see also UCSJ May 1997, 27). Krasnoselsky states that the Ministry of Justice and the Committee on the Press "have taken an extremely passive position on this question, doing virtually nothing to monitor or analyze the activity of extremist organizations and publications, and the Prosecutor General's Office has not been active as the primary organization in this context" (*Nezavisimaya Gazeta* 29 Aug. 1997).

Evgeny Proshechkin believes that in practice anti-Semites are protected by Russia's legal system; few people are ever punished for inciting ethnically motivated hatred (3 June 1998). Proshechkin has attempted to initiate legal action against pro-fascist groups in the past and his experience has led him to believe that Russia's judicial system is not yet sufficiently operational to duly process such initiatives (ibid.). Some sources state that courts seldom punish anti-Semitic actions because the "definition of fascism is so narrow that hate-mongers can get away with the most

inflammatory statements" (*The Toronto Star* 30 May 1997; see also NCSJ Feb. 1998, np). Police forces have been accused of overlooking manifestations of anti-Semitism and fascism; however, Aleksandr Osovtsov believes that although police will often formally initiate action when a victim of an anti-Semitic act lays a complaint, these investigations do not produce any actual results (3 June 1998; see also *Nezavisimaya Gazeta* 29 Aug. 1997; ITAR-TASS 9 Apr. 1998). Osovtsov explains that this is due in part to the general lack of efficiency of the Russian legal system, but it is also partly due to the presence of anti-Semitism within the system itself (3 June 1998).

According to Alexander Ossipov, regional politics serve to strengthen racism in Russia (May 1998). "Authorities of many regions consider their domains as 'states within a state'.... the goals of 'regional interests' which are above the law, usually bear a significant xenophobic element" (ibid.). Ossipov notes that Moscow and Krasnodar Krai are prime examples of this phenomena (ibid.). William Cohen states that the Russian government has failed to heed the warnings of Russian, Jewish and international human rights groups who have insisted that fascist and anti-Semitic elements have been gaining strength and momentum in the country (Cohen 4 Dec. 1997). "Unfortunately, the unimpeded growth of such anti-democratic groups has now resulted in their official control over a significant region in Southern Russia [Krasnodar]" (ibid.). Pages 15-24 of the January 1998 UCSJ publication *Report on Antisemitism, Political Extremism and Persecution of Religious Groups in Russia: April-December 1997* provide further details on allegations of state anti-Semitism and regional examples of anti-Semitic incidents.

5. IMPACT OF THE 1997 RELIGION LAW

Extended Response to Information Request RUS28246.E of 17 November 1997 provides a thorough review of the September 1997 Law on Freedom of Conscience and Religious Associations, including an English translation of this law.

Judaism is included in the preamble to the religion law as one of the five traditional faiths of Russia; the UCSJ notes, however, the law's preamble does not carry any force of law (*The Moscow Times* 27 Sept. 1997; *Moskovskiye Novosti* 28 Sept.-5 Oct. 1997; *News from UCSJ* May 1998). Only the Russian Orthodox Church is given special status in the preamble (ibid.).

The religion law is reportedly primarily aimed at Christian rivals to the Russian Orthodox Church; Moscow chief rabbi Goldschmidt describes the law as "a fight between two Christian denominations" (Jewish Telegraphic Agency 1 Oct. 1997; see also NCSJ Oct. 1997). It places restrictions on religions that cannot prove that they have been active in Russia for at least 15 years (Jewish Telegraphic Agency 1 Oct. 1997; AP 7 Oct. 1997; *The Moscow Times* 27 Sept. 1997). "Faiths not registered with the state since 1982 ... must register annually for 15 years before they can proselytise, publish or invite missionaries to Russia without restrictions" (ibid.). According to the NCSJ, there is a fear among Russia's Jewish community that a future repressive government may use the law against Jews (Oct. 1997). One Russian Reform Jew was cited by the Jewish Telegraphic Agency as stating that "I know that this law is not against us Jews. But who knows how things will turn out" (1 Oct. 1997; see also NCSJ Oct. 1997).

Jewish spokespersons also fear that relatively young or newer Jewish groups may face restrictions and discrimination (*News from UCSJ* May 1998; Keston 23 Apr. 1998; *New York Times* 12 Oct. 1997). According to a Keston Institute report, "the only Jewish structures that meet a strict reading of the law's 'fifteen-year rule' are those controlled by Orthodox rabbis: Reform Judaism, for example, is a novelty in Russia. At present there are no serious conflicts between Russia's Orthodox and Reform Jews, but should any arise the law would place the latter at the mercy of the former" (23 Apr. 1998). The UCSJ reports that there are five synagogues in Russia that meet the law's fifteen-year registration rule (*News from UCSJ* May 1998). All other Russian synagogues may find themselves at the mercy of local authorities (ibid.).

In October 1997 members of a Reform synagogue in Bryansk, a city south-west of Moscow, learned that their registration had been withheld by local officials (*News from UCSJ* 30 Oct. 1997; *St. Petersburg Times* 10-16 Nov. 1997; *News from the UCSJ* May 1998). City officials cited the new religion law in their rejection of the synagogue's registration application (ibid.). The chairman of the Jewish Religious Society in Bryansk believes there was no ill intent on the part of city officials; they were simply lacking sufficient information to process the application (*St. Petersburg Times* 10-16 Nov. 1997). An official at the Bryansk justice department stated that the synagogue's application would be processed when the department received copies of several missing documents (ibid.). No further information was available as of 14 July 1998.

Further reports on restrictions placed on Jewish activities as a result of this law are not currently available to the Research Directorate.[6]

6. FURTHER CONSIDERATIONS

While not specifically referring to the situation of Jews, the following reports on racial discrimination in Russia and police treatment of ethnic minorities provide contextual information that may be of interest to the reader: the February 1997 Human Rights Watch/Helsinki report entitled *Russian Federation: A Review of the Compliance of the Russian Federation with Council of Europe Commitments and Other Human Rights Obligations on the First Anniversary of its Accession to the Council of Europe* and the May 1998 report by Alexander Ossipov entitled *Racism in Russia*. Ossipov's article is available on the internet at <www.riga.lv/minelres/archive/> and the Human Rights Watch/Helsinki report is available at Regional Documentation Centres.

Information specific to internal flight alternatives for Jews is not currently available, however, Extended Response to Information Request RUS29376.EX of 27 May 1998 provides information on freedom of movement that may be relevant when analyzing the situation of Jews. Also of potential interest, Extended Response RUS29376.EX provides information on the issuance of Russia's (October 1997) new internal passports.

REFERENCES

Agence France Presse (AFP). 19 May 1998. "Les chefs religieux de Russie condamnent la violence anti-religieuse." LISTSERV: topic@alc1.par.afp.com.

Agence France Presse (AFP). 13 May 1998. "149 tombes juives profanée en Sibérie." LISTSERV: topic@alc1.par.afp.com.

Agence France Presse (AFP). 24 April 1998. Charly Wegman. "After 50 Years Flow of Immigrants to Israel Enters 'Termina' Decline'." (NEXIS)

Amnesty International (AI). 1 June 1998. "Russia High-Level Mission: Statement by Derek G. Evans Deputy Secretary General Amnesty International." (AI Index: EUR 46/12/98) [Internet] <http://amnesty.org/news/> [Accessed 8 June 1998]

Antisemitism World Report 1996. 1996. 5th ed. London: Institute for Jewish Policy Research and American Jewish Committee.

Associated Press (AP). 8 June 1998. Judith Ingram. "Antisemitism Tests Russia's Jews." [Internet] <http://www.fsumonitor.com> [Accessed 19 June 1998]

Associated Press (AP). 15 May 1998. Leslie Shepherd. "Report: Right-Wing Group Claims Bombing at Moscow Synagogue." (NEXIS)

Associated Press (AP). 7 October 1997. Lynn Berry. "Russians Protest New Religion Law." (NEXIS)

Blaustein, Albert P. May 1994. "The Russian Federation," *Constitutions of the Countries of the World: The Russian Federation*. Edited by Albert P. Blaustein and Gisbert H. Flanz. Dobbs Ferry, NY: Oceana Publications.

Christian Science Monitor [Boston]. 28 January 1997. Marshall Ingwerson. "Ex-Dissident's Visit is Mirror on Changes for Russia's Jews." (NEXIS)

Cohen, William. 4 December 1997. "Racist Alliance Takes Over Southern Russia Province." (*News from UCSJ*) [Internet] <http://www.ucsj.com/stories/> [Accessed 27 Apr. 1998]

Country Reports on Human Rights Practices for 1997. 1998. United States Department of State. Washington, DC: United States Government Printing Office.

Deutsche Presse-Agentur (DPA). 12 Oct. 1997. Tim Obojski. "Divided Jewish Community in Russian Far East Fights for its Life." (NEXIS)

Ecumenical News International (ENI). 20 May 1998. Andrei Zolotov. "Leaders of Russian Faiths Denounce Violence Against Places of Worship." (*News from UCSJ*) [Internet] <http://www.fsumonitor.com/> [Accessed 2 June 1999]

Electronic Telegraph [UK]. 18 May 1998. Robin Lodge "Synagogue Bomb Marks Sinister Rise of Russia's Neo-Nazis." (*News from UCSJ*) [Internet] <http://www.fsumonitor.com/> [Accessed 2 June 1999]

Express-Chronicle. 21 March 1998. "Russian Jewish Leaders Appeal to Yeltsin: 'Stop Fascist Acts'." (*News from UCSJ*) [Internet] <http://www.fsumonitor.com/> [Accessed 27 Apr. 1998]

Human Rights Watch/Helsinki (HRW/H). February 1997. Vol. 9, No. 3. *Russian Federation: A Review of the Compliance of the Russian Federation with Council of Europe Commitments and Other Human Rights Obligations on the First Anniversary of its Accession to the Council of Europe.* New York: Human Rights Watch.

The Independent [London]. 20 April 1998. Phil Reeves. "Resurgent Jews Emerge from Russian Ghetto; Anti-Semitism May Still Be Common, but Jews Are Regaining Confidence after Years of Oppression." (NEXIS)

The Independent [London]. 7 March 1998. Phil Reeves. "Russian Jews Fear Return of Pogroms." (NEXIS)

Interfax [Moscow, in English]. 15 May 1998. "Russia: Russian National Unity Denies Hand in Synagogue Blast." (FBIS-SOV-98-101 21 May 1998/WNC)

Interfax [Moscow, in English]. 14 March 1998. "Russia: Leftwing Opposition Groups Hold Rallies in Moscow." (FBIS-SOV-98-073 17 Mar. 1998/WNC)

International Herald Tribune [Paris]. 16 April 1997. Alessandra Stanley. "Russians Rediscover Scapegoat: The Jews; Unpopular Politicians of Any Stripe are Tagged Jewish by Popular Mind." (NEXIS)

ITAR-TASS [Moscow, in English]. 9 April 1998. Viktor Zhilyakov. "Russia: Krasnodar Governor not to Be Charged with Anti-Semitism." (FBIS-SOV-98-099 13 Apr. 1998/WNC)

ITAR-TASS [Moscow, in English]. 11 March 1998. "Russia: Demand for Dismissal of Krasnodar Governor." (FBIS-SOV-98-071 13 Mar. 1998/WNC)

Jewish Telegraphic Agency. 1 October 1997. Lev Krichevsky. "Behind the Headlines: Russian Jews Oppose New Law Restricting Religious Freedom." (The Ethnic Newswatch/NEXIS)

Keston News Service. 23 April 1998. Lawrence A. Uzzell. "Concrete Effects of Russia's New Religion Law: An Overview." Oxford: Keston Institute. [Internet] <http://www.geocities.com/> [Accessed 27 May 1998]

Lvov, Leonid. 27 May 1998. "Fascist and Antisemitic Activity Poisons Interethnic Relations in St. Petersburg." (*News from UCSJ*) [Internet] <http://www.fsumonitor.com/ > [Accessed 2 June 1998]

The Moscow Times. 11 March 1998. Frank Brown. "Jewish Community in Moscow Is Flourishing." (NEXIS)

The Moscow Times. 27 September 1997. Dmitry Zaks. "Final Religion Bill Signed by Yeltsin." (NEXIS)

Moskovskiye Novosti [Moscow, in Russia]. 28 September-5 October 1997. Aleksandr Soldatov. "Yeltsin Signs 'Amended' Version of Religion Law." (CDPSP/NEXIS).

National Conference on Soviet Jewry (NCSJ). 9 February 1998. *Country Reports Winter 1997-98: Inside the Independent States of the Former Soviet Union.* Washington, DC: NCSJ.

National Conference on Soviet Jewry (NCSJ). October 1997. "Competing Interests and Strained Relations." Washington, DC: NCSJ.

News from UCSJ [Washington DC]. 17 June 1998. M. Torban. "Antisemites Destroy Newly Built Cemetery Ritual Hall in Irkutsk, Russia." [Internet] <http://www.fsumonitor.com/> [Accessed 19 June 1998]

News from UCSJ [Washington DC]. 14 May 1998. "Moscow Synagogue Bombed." [Internet] <http://www.fsumonitor.com/> [Accessed 2 June 1998]

News from UCSJ [Washington DC]. May 1998. "Clinton Continues Aid to Russia."[Internet] <http://www.fsumonitor.com/> [Accessed 2 June 1998]

News from UCSJ [Washington DC]. 20 February 1998. "Officials in Southern Russia Accuse Jews of Committing 'Anti-Russian Genocide'." [Internet] <http://www.fsumonitor.com/> [Accessed 27 Apr. 1998]

News from UCSJ [Washington DC]. 10 February 1998. Lena Cochran. "Pskov: Antisemitic Newspaper Editor Tried for Libel, Inciting Animosity." [Internet] <http://www.fsumonitor.com/> [Accessed 27 Apr. 1998]

News from UCSJ [Washington DC]. 28 January 1998. "Nalchik Jewish Community Shocked by Arson of Hebrew School." [Internet] <http://www.fsumonitor.com/> [Accessed 27 Apr. 1998]

News from UCSJ [Washington DC]. 30 Oct. 1997. "Russian Religion Law Claims First Jewish Victims." [Internet] <http://www.fsumonitor.com/> [Accessed 7 Jan. 1998]

The New York Times. 15 May 1998. Celestine Bohlen. "Bomb at Moscow Synagogue Causes Extensive Damage." (NEXIS)

The New York Times. 12 October 1997. Michael R. Gordon. "In Russia's Onion Dome, Its Layered Faiths Chafe." [Internet] <http://www.geocities.com/> [Accessed 27 May 1998]

Nezavisimaya Gazeta [Moscow, in Russian]. 29 August 1997. Mark Mikhailovich Krasnoselsky. "Anti-Semitism Seen as Gaining Momentum in Russia." (CDPSP 8 Oct. 1997).

Osovtsov, Aleksandr. 3 June 1998. Telephone interview with the Deputy Chairman of the Russian Jewish Congress.

Ossipov, Alexander. 18 May 1998. "Racism in Russia." [Internet] <http://www.riga.lv/minelres/archive/> [Accessed 5 June 1998)

People in Power. 1 May 1998. Release No. 66. Cambridge: CIRCA Research and Reference Information.

Political Handbook of the World 1997. 1997. Edited by Arthur S. Banks. Binghampton NY: CSA Publications.

Proshechkin, Evgeny. 3 June 1998. Telephone interview with the Chairman of the Moscow Anti-Fascist Centre.

The St. Petersburg Times. 10-16 November 1997. Julia Shargorodska. "Jewish Group's Registration Delayed."

The Toronto Star. 30 May 1997. Olivia Ward. "Why Russia's Jews Fear the Future." (NEXIS)

Transitions: Changes in Post-Communist Societies [Prague]. August 1997. Vol. 4, No. 3. Anne Nivat. "The Nostalgic Opposition."

Union of Councils for Soviet Jews (UCSJ). January 1998. No. 3. *Report on Antisemitism, Political Extremism and Persecution of Religious Groups in Russia: April-December 1997*. Washington DC: UCSJ.

Union of Councils for Soviet Jews (UCSJ). May 1997. *Antisemitism in the Former Soviet Union Report: 1995-1997*. Washington DC: UCSJ.

UCSJ Action Alert. 1 May 1998. "Decision of Krasnodar Regional Prosecutors Not to Bring Charges Against Kondratenko." [Internet] <http://www.fsumonitor.com> [Accessed 19 June 1998]

ENDNOTES:

1. Estimates of the number of Jews in the Russian Federation vary widely. For example, the *Anti-Semitism World Report 1996* gives a population of 500,000 (1996, 206) while *The Independent* estimates 1,000,000 Jews live in Russia (7 Mar. 1998).

2. Please see pages 26-27 of the January UCSJ report entitled *Report on Antisemitism, Political Extremism and Persecution of Religious Groups in Russia: April-December 1997*, available at Regional Documentation Centres, for further information on manifestations of anti-Semitism in the Russian press.

3. The two main skinhead groups in Moscow are the Moscow Skinlegion and the Russian branch of the International Blood and Honour group (Ossipov May 1998).

4. "The Duma is a 450-member body, half of whose seats are filled by proportional representation from party lists obtaining a minimum of 5 percent of the vote and half from single-member constituencies" (*Political Handbook of the World 1997* 1997, 706).

5. For further information on the RNU and for descriptions of several other national and local extremist groups in Russia, please consult the May 1997 UCSJ publication entitled *Anti-Semitism in the Former Soviet Union: Report 1995-1997* and the UCSJ's January 1998 report entitled *Report on Antisemitism, Political Extremism and Persecution of Religious Groups in Russia: April-December 1997*. Both reports are available at Regional Documentation Centres.

6. For information on the effects of the religion law after the first six months of its existence, please see the 23 Apr. 1998 Keston News Service report *Concrete Effects of Russia's New Religion Law: An Overview*. This report is available at all Regional Documentation Centres.

All information is copyright Immigration and Refugee Board of Canada 1999.
Last updated 1999-12-09

Canada

La Commission de l'immigration et du statut de réfugié du Canada

[Arbitrage | Chercher | Contacter | Menu principal | Publications | Recherche | Référence juridiques | SAI | SSR]
[English]

FÉDÉRATION DE RUSSIE : SITUATION DES JUIFS

Toutes les informations présentées sont référencées et demeurent à la disposition du public.

DIRECTION DES RECHERCHES
COMMISSION DE L'IMMIGRATION ET DU STATUT DE RÉFUGIÉ
OTTAWA, CANADA

Août 1998

Le présent document a été préparé par la Direction des recherches de la Commission de l'immigration et du statut de réfugié (CISR) à l'aide de renseignements puisés dans des sources qui sont à la disposition du public. Toutes les sources utilisées sont citées. Ce document ne prétend pas être un traitement exhaustif du pays étudié, ni apporter de preuves concluantes quant au fondement d'une demande particulière de statut de réfugié. Pour toute information sur les événements récents, veuillez communiquer avec la Direction des recherches.

Recherche achevée le 20 juin 1998

Table des matières

CARTE

1. INTRODUCTION
1.1 Démographie

2. RENAISSANCE DE LA CULTURE JUIVE

3. ANTISÉMITISME
3.1 Groupes extrémistes et nationalistes
3.2 Violences antisémites

4. PROTECTION OFFERTE PAR L'ÉTAT

5. CONSÉQUENCES DE LA LOI SUR LES RELIGIONS DE 1997

6. AUTRES CONSIDÉRATIONS

RÉFÉRENCES

CARTE

Voir original

Source: *Facts on File. 1993. C.I.S. and Eastern Europe on File, sections 5.17, 5.18.*

1. INTRODUCTION

Le présent exposé, qui met à jour et complète certaines informations présentées dans d'autres rapports de la Direction des recherches, traite de l'antisémitisme et de la situation des Juifs en Russie en 1997 ainsi qu'au cours des cinq premiers mois de 1998. Pour obtenir des renseignements sur le contexte général et historique ainsi que sur les événements qui se sont produits avant 1997, veuillez consulter le document *Les Juifs en Russie et en Union soviétique : Chronologie 1727 au 1er janvier 1992*, publié en novembre 1994 dans le cadre de la série « Questions et réponses », ainsi que les réponses aux demandes d'information RUS27664.E, RUS27663.E, RUS27479.E 1997 et RUS27461.E (août 1997).

La lecture du présent exposé devrait se faire conjointement avec celle du rapport *Anti-Semitism in the Former Soviet Union: Report 1995-1997*, et de sa mise à jour intitulée *Report on Anti-Semitism, Political Extremism and Persecution of Religious Groups in Russia: April-December 1997*. Ces ouvrages publiés par l'Union of Councils for Soviet Jews (UCSJ) sont consultables aux centres de documentation régionaux de la CISR. En outre, on peut visiter le site Web de l'UCSJ à l'adresse <http://www.fsumonitor.com> qui est le centre d'échange d'information récente concernant les Juifs qui habitent les pays de l'ex-URSS. Il serait également souhaitable de consulter les documents *Country Reports Winter 1997-98: Inside the Independent States of the Former Soviet Union*, publié par la National Conference on Soviet Jewry (NCSJ) en février 1998, et *Antisemitism World Report 1996*, publié en 1996 par l'Institute for Jewish Policy Research et l'American Jewish Committee. Ces deux publications sont consultables aux centres de documentation régionaux de la CISR.

1.1 Démographie

Avec ses 500 000 à 1 000 000 de Juifs, la Russie est peut-être le troisième pays du monde pour l'importance de sa population juive[1] (*Country Reports 1997* 1998, 1266; NCSJ févr. 1998; UCSJ mai 1997, 35; *The Independent* 7 mars 1998). Environ la moitié des Juifs russes habitent à Moscou et à Saint-Pétersbourg. On compte entre 200 000 et 500 000 Juifs dans la seule ville de Moscou (NCSJ févr. 1998; UCSJ mai 1997, 35; AFP 24 avr. 1998; *The Independent* 20 avr. 1998; *The Moscow Times* 11 mars 1998). Les autres sont éparpillés dans diverses régions et villes du pays (NCSJ févr. 1998; UCSJ mai 1997, 35).

Moscou accueille régulièrement des Juifs en provenance du Caucase ainsi que des milliers de Juifs d'autres régions de l'ex-URSS qui viennent s'installer dans la capitale russe (*The Moscow Times* 11 mars 1998). En mars 1998, selon les estimations d'un rabbin moscovite, on comptait à Moscou quelque 50 000 Juifs originaires de la Russie méridionale, de l'Azerbaïdjan et de la Géorgie (*ibid.*). Ce sont ces Juifs du Caucase qui contribuent à la résurgence actuelle de la culture juive en Russie (voir ci-dessous la section 2) (*ibid.*). Il y a également parmi les Juifs qui ont quitté la Russie pour Israël au cours des dix dernières années un certain nombre qui retournent à Moscou (*The Independent* 20 avr. 1998; *The Moscow Times* 11 mars 1998). Parallèlement, des Juifs quittent Moscou pour se rendre en Israël, même s'ils sont moins nombreux que par le passé. Ainsi, 1 120 Moscovites juifs ont immigré en Israël en 1997 (*ibid.*; AFP 24 avr. 1998). Selon un article de l'AFP, la diminution de l'*aliya* (l'émigration juive vers Israël) s'explique par l'amélioration de la qualité de vie à Moscou et à Saint-Pétersbourg (*ibid.*). En effet, Pinchas Goldschmidt, grand rabbin de Moscou, affirme que l'émigration s'est presque résorbée en raison de la stabilisation politique et des perspectives économiques prometteuses (DPA 12 oct. 1997). Le NCSJ fait remarquer toutefois que la baisse de l'émigration juive pourrait tout simplement tenir au nombre réduit de Juifs — c.-à-d. au nombre d'émigrés potentiels — qui sont toujours en Russie (oct. 1997).

2. RENAISSANCE DE LA CULTURE JUIVE

Selon le rapport du NCSJ publié en 1998,

[traduction]

> depuis presque dix ans, on assiste à la renaissance de la vie communautaire publique des Juifs en Russie, suite à leurs efforts pour rétablir la vie religieuse, sociale et culturelle et pour veiller à l'éducation et au bien-être de la population. Le foyer de cette renaissance se trouve à Moscou, où presque toutes les organisations juives internationales sont représentées. Le centre du renouveau de l'activité religieuse est la synagogue chorale de

> Moscou, fondée il y a plus de cent ans, qui organise de nombreux événements et programmes religieux, éducatifs et sociaux. En outre, [le mouvement] Chabad Loubavitch gère deux synagogues à Moscou [...] Chacune des synagogues parraine divers programmes religieux tels que des *yechivas*, des externats et d'autres programmes.

Eugene Weiner, cadre de l'American Jewish Joint Distribution Committee, affirme que la renaissance de la culture juive en Russie marque un tournant de l'histoire juive mondiale du XX^{e} siècle (*The Christian Science Monitor* 28 janv. 1997), tout comme l'établissement de la communauté juive aux États-Unis, la fondation de l'État d'Israël et l'holocauste (*ibid.*). Selon Tancred Golenpolsky, fondateur de l'*International Jewish Newspaper*, la renaissance de la nation juive en Russie est fermement établie (*The Toronto Star* 30 mai 1997). Alexandre Ossovtsov, vice-président du Congrès juif russe, fait remarquer que la renaissance de la culture juive ne se limite pas à Moscou et à Saint-Pétersbourg, elle est manifeste partout au pays (3 juin 1998).

Les manifestations de la renaissance culturelle, religieuse et sociale de la communauté juive en Russie sont amplement signalées par la presse internationale. Il y a plus de 100 organisations juives à Moscou (*The Independent* 20 avr. 1998). En particulier, on y trouve sept écoles secondaires juives, quatre établissements d'enseignement supérieur juifs, deux *yechivas*, de nombreuses maternelles et écoles du dimanche (*The Moscow Times* 11 mars 1998; *The Independent* 7 mars 1998; *ibid.* 20 avr. 1998; *The Christian Science Monitor* 28 janv. 1997; *International Herald Tribune* 16 avr. 1997). Des universités russes enseignent la culture et l'histoire juives en hébreu et en yiddish, non seulement aux Juifs mais aussi aux Russes (*The Christian Science Monitor* 28 janv. 1997). Il existe des associations de bienfaisance juives, ainsi que plusieurs restaurants cascher, des clubs de rencontre pour célibataires (orthodoxes comme non orthodoxes), des théâtres et des chorales juifs (*The Moscow Times* 11 mars 1998; *The Independent* 20 avr. 1998; *The Toronto Star* 30 mai 1997).

Selon un article paru dans le quotidien *The Independent*,

[traduction]

> le renouveau de la culture juive est partout évident. Des écrivains juifs prometteurs — qui autrefois devaient diffuser furtivement leurs textes dactylographiés sous forme de *samizdat* [textes publiés clandestinement] — sont aujourd'hui édités sur une grande échelle. Le théâtre Chalom présente des comédies musicales comportant des paroles en yiddish. Les spectacles de danse davidique [...] sont de retour à Saint-Pétersbourg (20 avr. 1998).

Les Juifs russes ont maintenant les moyens de financer eux-mêmes les écoles, les activités et les programmes juifs. Jusqu'à récemment, le bailleur de fonds typique était [traduction] « un riche Américain ou autre millionnaire qui voulait bien subventionner une maternelle juive » ou d'autres œuvres (*The Toronto Star* 30 mai 1997).

L'UCSJ signale lui aussi qu'on assiste à [traduction] « une certaine renaissance juive » en Russie depuis la dissolution de l'Union soviétique (mai 1997, 35).

[Traduction]

> De nombreux petits établissements juifs (plus de 50 dans la seule ville de Moscou) ont vu le jour depuis quelques années. En général, la vie juive est dispersée dans toute la Russie, bien qu'elle manque de coordination, même si Vaad Russie, organisation-cadre populaire, a réussi, depuis le régime de Gorbatchev, à regrouper bon nombre de groupes juifs. En outre, le gouvernement israélien gère un réseau de centres d'*aliya* et de camps juifs. Quant au mouvement Chasid [Chabad] Loubavitch, il maintient un réseau important de rabbins, de synagogues et d'écoles (*ibid.*).

L'UCSJ s'inquiète toutefois du taux élevé de mariage (plus de 65 p. 100) entre les membres de la communauté juive et les goyim, ainsi que de la faible participation des Juifs russes — dont beaucoup connaissent mal le judaïsme — à la vie communautaire juive (mai 1997, 36). Un article paru dans le *Christian Science Monitor* fait chorus :

[traduction]

À cause de l'étranglement quasi total de la vie juive en Union soviétique, la plupart des Juifs ont grandi sans aucune

initiation à la vie publique, à la religion ou aux traditions juives. Largement privés de leur identité culturelle et religieuse, jusqu'à 75 p. 100 des Juifs ont épousé des goyim, ce qui entraîne le risque de l'absorption de la communauté juive dans les plus importantes collectivités russe ou ukrainienne (28 janv. 1997).

Selon l'*International Herald Tribune*, le renouveau de la société juive en Russie n'est pas seulement culturel mais politique, puisqu'en 1997 le gouvernement comptait plus de Juifs haut placés qu'à tout autre période depuis 1917 (16 avr. 1997). Le premier ministre Sergueï Kirienko et le vice-premier ministre Boris Nemtsov, par exemple, ont tous deux des ancêtres juifs (*The New York Times* 15 mai 1998; *International Herald Tribune* 16 avr. 1997). L'ancien ministre des Finances Alexandre Livchits est juif, et Grigory Iavlinsky, figure de proue du mouvement réformiste, est à demi juif (*ibid.*). En outre, Boris Bérézovsky et Vladimir Goussinsky, deux magnats juifs du commerce, auraient l'oreille du président Eltsine (*The Independent* 20 avr. 1998).

3. ANTISÉMITISME

Les chefs juifs font remarquer l'ambivalence qui caractérise la condition juive à la fin des années 1990 malgré la renaissance juive sur les plans culturel et religieux (*The Toronto Star* 30 mai 1997; *The Christian Science Monitor* 28 janv. 1997; *International Herald Tribune* 16 avr. 1997). En effet, la recrudescence de l'antisémitisme a accompagné l'essor postsoviétique de la culture juive (*ibid.*; *The Toronto Star* 30 mai 1997; *The Christian Science Monitor* 28 janv. 1997). Eugene Weiner, cité dans le *Christian Science Monitor*, signale que [traduction] « la vie des Juifs en Russie aujourd'hui est à la fois bonne et mauvaise. D'une part, les Russes ont érigé une synagogue dans le Parc du triomphe, le plus important monument de Moscou commémorant la défaite des Nazis dans la Deuxième Guerre mondiale » (*ibid.*). D'autre part, Weiner signale que [traduction] « dans n'importe quel kiosque à journaux on peut trouver les plus viles menaces et expressions de l'antisémitisme » (*ibid.*). Un article paru dans l'*International Herald Tribune* fait ressortir [traduction] « le contraste entre l'antisémitisme que l'on trouve aujourd'hui en Russie et le fait qu'en général la vie des Juifs est meilleure qu'elle ne l'a jamais été » (16 avr. 1997).

En 1995, l'organisme californien Bay Area Council for Jewish Rescue and Renewal, le Centre juif Harold Light des droits de la personne de Saint-Pétersbourg et le Nathan Perlmutter Institute for Jewish Advocacy du Massachussets ont fait un sondage dans la communauté juive de Saint-Pétersbourg (UCSJ janv. 1998, 2). Cinquante-quatre pour cent des interrogés ont affirmé avoir été la cible d'injures antisémites (*ibid.*). Quarante pour cent des répondants se sont dit victimes d'une forme quelconque d'antisémitisme (*ibid.*). Quinze pour cent d'entre eux ont été menacés d'agression du fait qu'ils étaient juifs, et 14 p. 100 ont affirmé avoir subi du vandalisme de nature antisémite ou été visés par la discrimination en matière d'emploi (*ibid.*). Par ailleurs, un sondage effectué en 1997 par la Fondation de l'opinion publique de Moscou a révélé que 6 p. 100 des 1 500 adultes interrogés avaient [traduction] « une attitude favorable à l'égard des groupes néonazis » (UCSJ janv. 1998, 1-2), et que 36 p. 100 n'avaient [traduction] « aucune attitude particulière à l'égard des groupes néonazis » (*ibid.*). Quinze pour cent ont déclaré avoir rencontré des néonazis dans la vie quotidienne, 10 p. 100 ont affirmé avoir vu des symboles néonazis dans des lieux publics, et 5 p. 100 ont dit avoir vu ou lu des publications néonazies (*ibid.*). Selon des sondages effectués par le sociologue Lev Goudkov, qui étudie le sentiment antisémite en Russie depuis 1990, de 6 à 10 p. 100 des Russes [traduction] « nourrissent une haine agressive contre les Juifs, et jusqu'à 15 p. 100 d'autres Russes nourrissent un antisémitisme passif. Trente pour cent d'entre eux sont sélectivement antisémites — par exemple, ils aiment bien travailler aux côtés de leurs collègues juifs, mais ne voient pas d'un bon œil l'influence accrue qu'ils exercent sur le gouvernement et la culture » (AP 8 juin 1998). Goudkov croit cependant que l'antisémitisme perd graduellement de son ampleur en Russie, même si d'autres formes de xénophobie, dirigées notamment contre les originaires du Caucase, sont en progression (*ibid.*).

D'après d'autres sources d'information les privations économiques, les bouleversements sociaux et l'empressement de certains politiciens d'exploiter l'amertume que ressentent beaucoup de Russes sont, depuis la dissolution de l'Union soviétique en 1991, autant de facteurs de la montée de l'antisémitisme en Russie (*International Herald Tribune* 16 avr. 1997; UCSJ janv. 1998, 1, 3; *Nezavisimaya Gazeta* 29 août 1997). Selon Tancred Golenpolsky, le fait qu'aujourd'hui en Russie on peut ouvertement être juif sans en avoir honte a suscité, chez beaucoup de Russes, une réaction contre le renouveau de la culture juive (*International Herald Tribune* 16 avr. 1997). L'UCSJ et un article paru dans *The Toronto Star* font un rapprochement entre la situation économique, politique et sociale de la Russie des années 1990 et celle de l'Allemagne après la Première Guerre mondiale (UCSJ janv. 1998, 1; *The Toronto Star* 30 mai 1997).

Plusieurs sources d'information signalent que l'antisémitisme russe s'est amplifié de manière spectaculaire depuis sept ou huit ans, de façon à constituer un phénomène important (Prochetchkine 3 juin 1998; Ossovtsov 3 juin 1998; *Nezavisimaya Gazeta* 29 août 1997; UCSJ mai 1997, 36-37). Selon les *Country Reports 1997*, [traduction] « les Juifs font toujours l'objet d'une certaine discrimination sociale [...] Les thèmes antisémites continuent de jouer un rôle de premier plan dans des centaines de publications extrémistes, et certains politiciens russes ont tenu des propos antisémites. Ces manifestations publiques ont alimenté l'antisémitisme ambiant » (1998, 1266). Alexandre Guelmane,

dramaturge et correspondant politique moscovite, affirme que la croissance de l'antisémitisme depuis la chute de l'Union soviétique a semé la méfiance et l'appréhension chez les Juifs de Russie (*The Toronto Star* 30 mai 1997; voir également *Nezavisimaya Gazeta* 29 août 1997).

Selon Evguéni Prochetchkine, président du Centre antifasciste de Moscou, l'antisémitisme est particulièrement virulent dans le Caucause du Nord, notamment dans les régions de Stavropol et de Krasnodar, ainsi qu'à Moscou, à Saint-Pétersbourg et à Voronej (3 juin 1998). Alexandre Ossovtsov croit, quant à lui, que Moscou, Orel et la région de Krasnodar, située sur la côte nord de la mer Noire, sont parmi les zones les plus [traduction] « inquiétantes » (3 juin 1998).

En décembre 1996, Nikolaï Kondratenko qui, selon *The Independent*, est un « raciste » ayant des liens étroits avec les communistes et les nationalistes de Guennadi Ziouganov, a été élu gouverneur de la région de Krasnodar (7 mars 1998). D'après William Cohen, membre du conseil d'administration de l'UCSJ, les dirigeants de la région de Krasnodar représentent une [traduction] « coalition antiréformiste, raciste et antisémite de communistes, de Cosaques et de nationalistes. Cette alliance oppressive s'est empressée de mettre en place un régime de style soviétique [...] notamment en écartant de la fonction publique les non-Russes et en recourant à la terreur pour épurer la région des Juifs, des Arméniens ainsi que des autres peuples "originaires du Caucase" » (Cohen 4 déc. 1997; voir aussi *The Independent* 7 mars 1998).

Dans un discours prononcé en février 1998 à un forum de jeunes, Kondratenko a soulevé une controverse en faisant, semble-t-il, [traduction] « 61 déclarations antisémites effrontées » (*ibid.*; voir également *News from UCSJ* 20 févr. 1998). La publication de ce discours à la une du quotidien *Izvestiya* en mars 1998 a incité des organisations juives, indignées, à considérer la possibilité de poursuivre le gouverneur en justice (*The Independent* 7 mars 1998). Dans une lettre adressée au président Eltsine, des dirigeants juifs russes lui ont demandé de mettre fin au fascisme fanatique et d'ouvrir une enquête judiciaire publique sur les agissements de Kondratenko (*Express-Chronicle* 21 mars 1998). De même, le Comité exécutif du Congrès de l'intelligentsia russe, dans un communiqué de presse, a réclamé le congédiement et l'inculpation de Kondratenko (ITAR-TASS 11 mars 1998; *ibid.* 9 avr. 1998). Toutefois, le ministère public de la région de Krasnodar s'est abstenu de le poursuivre (ITAR-TASS 9 avr. 1998; UCSJ Action Alert 1er mai 1998), en affirmant que

[traduction]

> le gouverneur a présenté ses explications aux procureurs régionaux et s'est formellement inscrit en faux contre les accusations d'antisémitisme [...] Après avoir examiné les articles publiés dans les journaux et la déclaration du Congrès de l'intelligentsia, les procureurs ont conclu qu'il n'y avait pas lieu d'engager une poursuite au criminel (ITAR-TASS 9 avr. 1998).

Il y a de 100 à 300 (le nombre varie selon les sources d'information) publications néofascistes, extrémistes ou antisémites éditées et diffusées en Russie (UCSJ janv. 1998, 26-27; *Antisemitism World Report 1996* 1996, 210; *Nezavisimaya Gazeta* 29 août 1997; *International Herald Tribune* 16 avr. 1997). La plupart d'entre elles sont de mauvaise qualité et ont un lectorat restreint (*ibid.*). Toutefois, d'après Mark Krasnoselsky, directeur de la Confédération russe des organisations juives, leur tirage global pourrait atteindre plusieurs millions d'exemplaires (*Nezavisimaya Gazeta* 29 août 1997). Toujours selon Krasnoselsky, certaines publications antisémites ont divulgué dans leurs pages le nom et l'adresse de journalistes et d'écrivains juifs dont plusieurs ont par la suite reçu des menaces et se sont fait harceler par téléphone (*ibid.*). Il y a également certains journaux à plus grand tirage, comme l'hebdomadaire procommuniste *Zavtra*, qui versent souvent dans le fanatisme et le chauvinisme (*International Herald Tribune* 16 avr. 1997; Lvov 27 mai 1998; *Transitions* août 1997, 74). *Zavtra* dit avoir un tirage hebdomadaire d'environ 100 000 exemplaires (*ibid.*). Selon un rapport rédigé par Léonide Lvov, directeur du Bureau des droits de la personne de l'UCSJ à Saint-Pétersbourg, [traduction] « les directeurs de ces journaux [*Sovetskaia Rossiia*, *Pravda* et *Zavtra*] posent en principe que les Juifs sont la seule cause de la catastrophe russe. Ils croient que tous les dirigeants politiques qui leur déplaisent sont des Juifs » (Lvov 27 mai 1998; voir également *International Herald Tribune* 16 avr. 1997; *Nezavisimaya Gazeta* 29 août 1997) [2].

3.1 Groupes extrémistes et nationalistes

Prochetchkine signale que des antisémites se trouvent dans toutes les couches de la société, parmi les [traduction] « hooligans » comme les gouverneurs régionaux (3 juin 1998). Toutefois, l'antisémitisme ouvert ou extrême se manifeste surtout en marge de la société, où il est en progression depuis le milieu des années 1980 (*International Herald Tribune* 16 avr. 1997). Il y aurait en Russie de 50 à plus de 120 (le nombre varie selon les sources

d'information) groupes nationalistes, fascistes et néonazis, et, selon l'UCSJ, ils prônent tous la xénophobie et l'antisémitisme (UCSJ mai 1997, 37; *ibid.* janv. 1998, 11; *Antisemitism World Report 1996* 1996, 207; *Nezavisimaya Gazeta* 29 août 1997; voir également Prochetchkine 3 juin 1998). En 1996, l'ouvrage *Antisemitism World Report 1996* a signalé que la plupart de ces organisations extrémistes avaient [traduction] « commencé dernièrement à prendre pour cible les originaires du Caucase plutôt que les Juifs, et qu'ils pouvaient compter sur des dizaines de milliers de combattants » (1996, 207). Selon la même source d'information, il est difficile de se tenir au courant de l'évolution de beaucoup de ces groupes extrémistes et nationalistes, car [traduction] « presque chaque jour il [en] apparaît de nouveaux, alors que d'autres se scindent, s'allient ou quittent des alliances, et changent souvent de nom » (*ibid.*). Pour ce qui est des groupes de skinheads, Alexandre Ossipov, agent de programmes du Centre mémorial des droits de la personne de Moscou, signale qu'il y en a des dizaines en Russie, et qu'ils comptent quelques milliers de membres à Moscou[3], à Yaroslavl, à Vladivostok, à Saint-Pétersbourg et dans d'autres villes (mai 1998). Les victimes des attaques les plus violentes des extrémistes et des skinheads sont des membres de minorités visibles, notamment des étudiants africains et asiatiques, des migrants involontaires et des commerçants à peau brune, originaires du Caucase (*ibid.*). Selon Ossipov, l'idéologie des skinheads russes est un [traduction] « mélange vague et éclectique d'opinions racistes et d'extrême droite importées de l'Occident » (mai 1998).

Si la plupart des groupes de skinheads ne participent pas activement à la politique, certains d'entre eux ont des liens avec le parti Unité nationale russe (Russkoye natsionalnoye edinstvo — RNE), le Parti bolchevik national et le Parti républicain national de Russie (Ossipov mai 1998). La RNE, le Parti bolchevik national, le Parti démocratique libéral de Vladimir Jirinovsky et le Parti communiste seraient les plus puissants et les plus actifs parmi les groupes et partis droitistes de la Russie (UCSJ janv. 1998, 11-14; Ossovtsov 3 juin 1998; Prochetchkine 3 juin 1998; *Nezavisimaya Gazeta* 29 août 1997; *Country Reports 1997* 1998, 1266; *The Independent* 7 mars 1998; Cohen 4 déc. 1997).

Aux législatives de décembre 1995, le Parti communiste dirigé par Guennadi Ziouganov, en remportant 22,3 p. 100 des suffrages, a obtenu 157 des 450 sièges à la Douma (chambre basse du parlement russe)[4] (NCSJ févr. 1998; *Antisemitism World Report 1996* 1996, 205; *People in Power* 1er mai 1998, 156). Le Parti démocratique libéral, formation nationaliste d'extrême droite, a terminé deuxième, avec 11,2 p. 100 des voix (*Antisemitism World Report 1996* 1996, 205; NCSJ févr. 1998) et 51 sièges à la Douma (*Political Handbook of the World 1997* 1997, 706).

La RNE, formation ouvertement antisémite qui prône l'activisme et qui à l'origine était un groupe sécessionniste de l'organisation Pamiat, a été fondée en 1990 par Alexandre Barkachov, son chef actuel (Cohen 4 déc. 1997; *Political Handbook of the World 1997* 1997, 706). Selon cinq sources d'information, la RNE est la plus grande, la plus puissante ou la plus active organisation antisémite (UCSJ janv. 1998, 11; Ossovtsov 3 juin 1998; Prochetchkine 3 juin 1998; *Nezavisimaya Gazeta* 29 août 1997; Ossipov mai 1998). Selon Cohen, au cours des dernières années, les activités et la puissance de la RNE ont augmenté; plus d'un millier de gens de 57 différentes régions ont assisté au congrès du parti en 1997[5] (4 déc. 1997). La RNE compte de 2 000 à 70 000 adhérents (selon diverses estimations fournies par la RNE elle-même) (UCSJ janv. 1998, 11-12; *ibid.* mai 1997, 39; *Antisemitism World Report 1996* 1996, 208; *Nezavisimaya Gazeta* 29 août 1997). Le programme de la RNE pose en principe l'existence d'une conspiration juive mondiale dirigée contre la Russie et soutient que [traduction] « les gens de souche russe doivent s'imposer comme les maîtres de la Fédération de Russie afin de protéger les Russes des ennemis mortels intérieurs et extérieurs » (UCSJ janv. 1998, 11; voir également *ibid.* mai 1997, 108). Barkachov a qualifié la RNE de groupe « néonazi » (*ibid.* janv. 1998, 11). La RNE dit avoir 350 sections partout dans la Russie (UCSJ mai 1997, 108; *Antisemitism World Report 1996* 1996, 208). Elle aurait des liens particulièrement étroits avec les fonctionnaires locaux d'Orel et de Stavropol (*ibid.* janv. 1998, 12).

3.2 Violences antisémites

Selon les *Country Reports 1997*, [traduction] « on n'a signalé en 1997 aucun crime ni acte d'intimidation important qui soit lié aux groupes antisémites ou qui soit motivé par l'antisémitisme. Aucun progrès n'a été signalé dans les enquêtes sur plusieurs incidents qui ont eu lieu en 1996 » (1998, 1266). Toutefois, dans son bilan des événements de la deuxième moitié de 1997, l'UCSJ déclare [traduction] « [qu']on a vu des swastikas et des slogans antisémites sur les murs du métro, des cimetières juifs ont été profanés, des synagogues ont été attaquées, et trois Juifs portant le *kippah* ont été agressés dans la rue » (janv. 1998, 3). Ci-dessous se trouve un aperçu de quelques incidents datant du début de 1998 qui ont de nouveau mis pleins feux sur l'antisémitisme en Russie. La documentation datant de 1998 consultée par la Direction des recherches ne signale aucun autre incident antisémite violent ou destructeur.

Le 13 mai 1998, une bombe a explosé dans la synagogue Marina Rochtcha Loubavitch de Moscou (*News from UCSJ UCSJ* 14 mai 1998; *The New York Times* 15 mai 1998; Ecumenical News International 20 mai 1998; *Electronic Telegraph* 18 mai 1998; AP 15 mai 1998). Malgré la force de l'explosion, qui a détruit un mur entier de la synagogue, une ou deux personnes seulement ont été légèrement blessées (*News from UCSJ* 14 mai 1998; *Electronic Telegraph*

18 mai 1998; AP 15 mai 1998). Il s'agit de la troisième attaque contre la même synagogue en cinq ans (*News from UCSJ* 14 mai 1998; *The New York Times* 15 mai 1998; Ecumenical News International 20 mai 1998; AP 15 mai 1998).

Un informateur anonyme qui a téléphoné à la police de Moscou a imputé l'explosion au parti droitiste RNE (Interfax 15 mai 1998). Le chef de la RNE, Alexandre Barkachov, a démenti cette accusation et a déclaré que l'explosion était probablement une [traduction] « provocation sommairement organisée et conçue par les "victimes" elles-mêmes » (*ibid.*). Barkachov a ajouté que la RNE est [traduction] « une organisation publique et politique qui ne mène pas d'actions terroristes » (*ibid.*).

Le président Eltsine a qualifié l'explosion d'acte barbare dont les auteurs devraient être promptement punis, et les autorités municipales de Moscou se sont engagées à mener une enquête exhaustive (ENI 20 mai 1998; *The New York Times* 15 mai 1998). Un député communiste haut placé qui préside le Comité de sécurité du parlement russe aurait avancé que l'attaque contre la synagogue représentait peut-être une réaction contre [traduction] « la représentation importante » des Juifs aux échelons supérieurs du gouvernement actuel (*ibid.*). Selon ce député, le gouvernement russe [traduction] « s'est constitué comme s'il avait oublié qu'il existe des gens doués dans d'autres groupes ethniques [...] la priorité est accordée à un seul groupe ethnique, c'est-à-dire les Juifs. Il m'est malheureusement impossible d'écarter la possibilité d'autres explosions » (*ibid.*).

La même date, soit le 13 mai 1998, plus de 140 tombes ont été profanées dans un cimetière juif de la ville sibérienne d'Irkoutsk (ENI 20 mai 1998; *Electronic Telegraph* 18 mai 1998; AFP 13 mai 1998). Certaines pierres tombales ont été complètement détruites, et d'autres ont été endommagées ou couvertes de swastikas et de slogans antisémites (*Electronic Telegraph* 18 mai 1998). Plusieurs monuments du même cimetière avaient déjà été la cible d'actes de vandalisme en décembre 1997. En mars 1998, le poste de garde d'un autre cimetière juif d'Irkoutsk a été incendié et des pierres tombales ont été saccagées par des vandales (AFP 13 mai 1998; *News from UCSJ* 17 juin 1998).

En mai 1998, des agresseurs ont cassé le nez à un jeune rabbin d'Iaroslavl dans le métro (*The New York Times* 15 mai 1998; voir également Lvov 27 mai 1998). Le 14 mars 1998, environ 70 partisans de l'Union des officiers et du Parti bolchevik national, deux formations gauchistes, ont participé à une marche de protestation à Moscou. Plusieurs manifestants portaient des drapeaux rouges et scandaient [traduction] « écraser les Juifs pour sauver la Russie » (Interfax 14 mars 1998). En janvier 1998, des cocktails Molotov ont détruit deux salles d'un externat juif de Naltchik, ville située dans le Nord du Caucase (*News from UCSJ* 28 janv. 1998). Il n'y a pas eu de blessés, et un notable de la communauté juive de Naltchik a souligné que les autorités locales [traduction] « accordent un appui soutenu à la communauté juive [à la suite de l'attaque] et "participent activement à l'enquête" » (*ibid.*).

Le 19 mai 1998, les chefs des Églises juive, orthodoxe russe et catholique, et des communautés bouddhiste et musulmane de la Russie ont fait une déclaration commune pour condamner les [traduction] « actes de terrorisme » et la récente surenchère de violences sectaires et ethniques (ENI 20 mai 1998; AFP 19 mai 1998). Dans leur déclaration, les chefs réclamaient une meilleure protection des établissements religieux et ont exprimé leur profonde inquiétude au sujet de l'augmentation des conflits interethniques partout en Russie (*ibid.*; ENI 20 mai 1998). Les chefs religieux ont demandé aux autorités gouvernementales et judiciaires d'enrayer la détérioration des relations interethniques en Russie et de protéger la société contre les conflits interethniques (*ibid.*).

4. PROTECTION OFFERTE PAR L'ÉTAT

On examinera dans cette section certaines dispositions juridiques relatives à la protection des droits des citoyens en Russie. Selon le paragraphe 19(2) de la Constitution de la Fédération de Russie :

[traduction]

> l'État garantit l'égalité des droits et des libertés sans distinction de sexe, de race, d'ethnicité, de langue, d'origine, de fortune, de situation d'emploi, de résidence, d'attitude envers la religion, de convictions, d'adhésion à des associations publiques ou de tout autre situation. Toute limitation des droits des citoyens fondée sur des considérations sociales, raciales, ethniques, linguistiques ou religieuses est interdite (Blaustein mai 1994, 6).

L'article 13 de la Constitution interdit la création d'organisations visant à fomenter des conflits sociaux, raciaux, ethniques ou religieux (UCSJ mai 1997, 26; Blaustein mai 1994, 6). Le paragraphe 29(2) interdit toute propagande proclamant la suprématie d'un groupe social, ethnique ou religieux particulier, ou d'une langue particulière (UCSJ mai

1997, 26). La loi antifasciste d'avril 1995 interdit l'emploi de [traduction] « symboles nazis sous quelque forme que ce soit, car ils constituent une insulte aux sentiments d'un peuple multiethnique et à la mémoire de ceux qui ont donné leur vie dans la Grande Guerre nationale [Deuxième Guerre mondiale] » (UCSJ janv. 1998, 15,16). L'article 282 du Code pénal de la Russie interdit [traduction] « les actes visant à fomenter l'animosité ethnique ou à porter préjudice à la dignité d'un groupe ethnique avec le concours des médias » (*News from UCSJ* 10 févr. 1998). De tels actes, [traduction] « s'ils s'accompagnent de violences ou de menaces de violences, et s'ils sont commis par une personne pendant qu'elle exerce une charge officielle, [ou] par un groupe organisé, sont sanctionnés par une peine de trois à cinq ans de prison » (UCSJ mai 1997, 26). Le décret présidentiel 310, pris le 23 mars 1995, présente des [traduction] « mesures en vue d'assurer des actions coordonnées par les organismes du pouvoir étatique pour combattre les manifestations du fascisme et d'autres formes d'extrémisme politique dans la Fédération de Russie » (*ibid.* janv. 1998, 17; *Express-Chronicle* 21 mars 1998). En octobre 1997, le président Eltsine a créé la Commission présidentielle de la lutte contre l'extrémisme politique (UCSJ janv. 1998, 15; NCSJ févr. 1998).

En octobre 1997, la Douma russe a rejeté un projet de modification du Code pénal qui aurait interdit [traduction] « la justification, l'approbation, l'exaltation ou la dénégation publiques de crimes commis par les régimes national-socialiste ou fasciste » (UCSJ janv. 1998, 18). La Douma avait déjà, en mars 1997, rejeté la troisième version d'un projet de loi visant à interdire la propagande fasciste (*ibid.*; NCSJ févr. 1998). Dans les deux cas, on a imputé l'échec des projets de loi aux communistes et aux nationalistes, qui détiennent un nombre considérable de sièges au parlement russe (*ibid.*; UCSJ janv. 1998, 18). Certains députés de la Douma ont qualifié de sioniste le projet de loi visant à interdire la propagande fasciste (NCSJ févr. 1998).

Plusieurs sources d'information signalent que la police, les administrations et tribunaux locaux n'appliquent pas rigoureusement la législation actuelle en matière de protection des droits des minorités et de prévention du fascisme (Prochetchkine 3 juin 1998; NCSJ févr. 1998; UCSJ janv. 1998, 15-19; *The Toronto Star* 30 mai 1997; AP 15 mai 1998; Lvov 27 mai 1998; ITAR-TASS 11 mars 1998). L'UCSJ accuse le gouvernement fédéral et les administrations locales d'agir de façon concertée avec le système judiciaire russe qui ne poursuit pas les auteurs de crimes antisémites. En particulier, l'UCSJ reproche au gouvernement de régulièrement négliger d'appliquer la législation qui interdit les activités des groupes extrémistes et des publications antisémites incendiaires (janv. 1998, 15; voir également *Nezavisimaya Gazeta* 29 août 1997; AP 8 juin 1998). Le NCSJ fait chorus : [traduction] « on n'applique pas rigoureusement la législation visant à protéger les droits des minorités et les libertés religieuses, ce qui crée une ambiance propice à la propagation de l'antisémitisme et la violation des droits de la personne » (févr. 1998). Les *Country Reports 1997* signalent que les autorités russes se sont fait reprocher de ne pas prendre les mesures qui s'imposent pour combattre les actes antisémites (1998, 1266; voir également AI 1er juin 1998; HRW/H févr. 1997, 21-22). Tancred Golenpolsky fait remarquer que [traduction] « jadis, l'antisémitisme était imposé d'en haut. Maintenant, il vient de la rue. Mais il n'est pas pour autant condamné d'en haut » (*The Toronto Star* 30 mai 1997). Selon Mark Krasnoselsky, depuis la prise du décret présidentiel 310, [traduction] « aucune publication ni organisation extrémiste n'a été fermée ni poursuivie en justice par le ministère public en vertu de la loi sur les médias ou du Code pénal [de la Fédération de Russie] » (*Nezavisimaya Gazeta* 29 août 1997; voir également UCSJ mai 1997, 27). Krasnoselsky déclare que le ministère de la Justice et le Comité de la presse [traduction] « ont pris une position extrêmement passive relativement à cette question; ils ne font virtuellement rien pour surveiller ou analyser l'activité des organisations et des publications extrémistes, et le ministère public n'a pas activement joué son rôle d'intervenant principal dans ce contexte » (*Nezavisimaya Gazeta* 29 août 1997).

Evguéni Prochetchkine croit que, dans la pratique, les antisémites sont protégés par le système judiciaire de la Russie. Bien peu de gens sont punis pour avoir fomenté la haine ethnique (3 juin 1998). Prochetchkine a déjà tenté de poursuivre des groupes profascistes et son expérience l'a amené à constater que le système judiciaire russe n'est pas encore suffisamment bien rodé pour traiter efficacement ce genre de poursuite (*ibid.*). Selon certaines sources d'information, si les tribunaux sévissent rarement contre les auteurs d'actes antisémites, c'est que la [traduction] « définition du fascisme est si étroite que les fauteurs de haine peuvent avec impunité tenir des propos extrêmement incendiaires » (*The Toronto Star* 30 mai 1997; voir également NCSJ févr. 1998). Certains reprochent à la police de fermer les yeux sur des manifestations d'antisémitisme et de fascisme. Alexandre Ossovtsov croit, quant à lui, que souvent la police ouvre une enquête officielle lorsqu'une victime d'un acte antisémite dépose une plainte, mais que ces enquêtes ne mènent à rien de concret (3 juin 1998; voir également *Nezavisimaya Gazeta* 29 août 1997; ITAR-TASS 9 avr. 1998). Selon Ossovtsov, cet état de choses s'explique non seulement par le manque d'efficacité du système judiciaire russe en général, mais aussi par la présence d'éléments antisémites au sein du système (3 juin 1998).

Selon Alexandre Ossipov, la politique régionale est un facteur qui renforce le racisme en Russie (mai 1998). [Traduction] « Les autorités de beaucoup de régions considèrent leur territoire comme un "État dans un État" [...] les objectifs visés par les "intérêts régionaux" — intérêts qui priment sur le droit — comprennent généralement un élément xénophobe important » (*ibid.*). Ossipov signale que Moscou et la région de Krasnodar constituent des exemples de premier plan de ce phénomène (*ibid.*). Selon William Cohen, le gouvernement russe a fait la sourde

oreille aux avertissements des groupes russes, juifs et internationaux de défense des droits de la personne qui lui signalaient que les mouvements fascistes et antisémites de la Russie commençaient à faire boule de neige (Cohen 4 déc. 1997). [Traduction] « Libre de toute entrave, la croissance de ces groupes antidémocratiques leur a malheureusement permis de devenir les maîtres officiels d'une région importante [Krasnodar] de la Russie méridionale » (*ibid.*). Pour avoir d'autres détails concernant les accusations d'antisémitisme d'État, et pour des exemples d'incidents antisémites dans les régions, voir les pages 15-24 du *Report on Antisemitism, Political Extremism and Persecution of Religious Groups in Russia: April-December 1997*, publié par l'UCSJ en janvier 1998.

5. CONSÉQUENCES DE LA LOI SUR LES RELIGIONS DE 1997

La réponse approfondie à la demande d'information RUS28246.E du 17 novembre 1997 examine en profondeur la loi sur la liberté d'opinion et les associations religieuses de septembre 1997.

Dans le préambule de cette loi, le judaïsme est inclus parmi les cinq religions traditionnelles de la Russie. Toutefois, comme le signale l'UCSJ, le préambule n'a pas force exécutoire (*The Moscow Times* 27 sept. 1997; *Moskovskiye Novosti* 28 sept.-5 oct. 1997; *News from UCSJ* mai 1998). Seule l'Église orthodoxe russe a un statut spécial dans le préambule (*ibid.*).

La loi sur les religions viserait surtout les Églises chrétiennes qui concurrencent l'Église orthodoxe russe. Selon Pinchas Goldschmidt, grand rabbin de Moscou, cette loi s'inscrit dans le contexte d'une [traduction] « lutte entre deux confessions chrétiennes » (Jewish Telegraphic Agency 1er oct. 1997; voir également NCSJ oct. 1997). Elle apporte des limitations aux droits de groupes religieux qui ne peuvent justifier de leur présence active en Russie depuis au moins 15 ans (Jewish Telegraphic Agency 1er oct. 1997; AP 7 oct. 1997; *The Moscow Times* 27 sept. 1997). [Traduction] « Les confessions qui ne figurent pas dans les registres de l'État depuis 1982 [...] doivent s'inscrire annuellement durant 15 ans avant de pouvoir faire du prosélytisme, publier, ou inviter des missionnaires en Russie sans restrictions » (*ibid.*). Selon le NCSJ, la communauté juive de la Russie craint qu'un futur gouvernement oppressif n'applique cette loi contre les Juifs (oct. 1997). Selon un Juif du mouvement réformateur, dont les paroles ont été citées par la Jewish Telegraphic Agency : [traduction] « "Je sais que cette loi ne nous vise pas nous, les Juifs. Mais qui sait comment les choses vont tourner" » (1er oct. 1997; voir également NCSJ oct. 1997).

Les porte-parole juifs craignent également que des groupes juifs relativement nouveaux ne soient exposés à des mesures restrictives ou discriminatoires (*News from UCSJ* mai 1998; Keston 23 avr. 1998; *The New York Times* 12 oct. 1997). Selon un rapport du Keston Institute, [traduction] « les seules structures juives qui satisfont à une interprétation stricte de la "règle des 15 ans" de la loi sont celles qui sont sous la direction des rabbins orthodoxes. Le mouvement réformateur du judaïsme, par exemple, est un phénomène nouveau en Russie. Il n'y a actuellement aucun conflit important entre les Juifs orthodoxes et réformateurs de la Russie, mais si jamais il y en avait, la loi permettrait aux orthodoxes de tenir les réformateurs à leur merci » (23 avr. 1998). L'UCSJ signale qu'il y a cinq synagogues en Russie qui satisfont à la disposition de la loi qui prévoit quinze années de présence officiellement inscrite (*News from UCSJ* mai 1998). Les autres synagogues russes pourraient toutes se trouver à la merci des autorités locales (*ibid.*).

En octobre 1997, les membres d'une synagogue du mouvement réformateur de Briansk, ville située au sud-ouest de Moscou, ont appris que les autorités locales avaient refusé d'inscrire leur synagogue (*News from UCSJ* 30 oct. 1997; *St. Petersburg Times* 10-16 nov. 1997; *News from the UCSJ* mai 1998). Les autorités municipales s'autorisaient de la nouvelle loi sur les religions pour rejeter la demande d'inscription de la synagogue (*ibid.*). Le président de la Société religieuse juive de Briansk croit que les autorités municipales n'avaient pas d'intentions malveillantes, et qu'il leur manquait tout simplement certains renseignements nécessaires pour traiter la demande (*St. Petersburg Times* 10-16 nov. 1997). Un fonctionnaire du ministère de la Justice de Briansk a déclaré que la demande de la synagogue serait traitée dès que le ministère aurait reçu certains documents manquant (*ibid.*). Le 14 juillet 1998, la Direction des recherches n'avait aucun autre renseignement à ce sujet.

La Direction des recherches n'a pu prendre connaissance d'aucun autre rapport sur les restrictions apportées par cette loi aux activités des Juifs[6].

6. AUTRES CONSIDÉRATIONS

L'ouvrage de Human Rights Watch/Helsinki intitulé *Russian Federation: A Review of the Compliance of the Russian Federation with Council of Europe Commitments and Other Human Rights Obligations on the First Anniversary of its*

Accession to the Council of Europe (févr. 1997) et l'article d'Alexandre Ossipov intitulé « Racism in Russia » (mai 1997), même s'ils ne concernent pas directement la situation des Juifs, pourraient néanmoins intéresser le lecteur car ils traitent de la discrimination raciale et du traitement accordé par la police aux minorités ethniques en Russie. On peut consulter l'article d'Ossipov sur l'Internet à l'adresse <www.riga.lv/minelres/archive/>. Le rapport de Human Rights Watch/Helskinki est consultable aux centres de documentation régionaux de la CISR.

À l'heure actuelle, la Direction des recherches ne dispose pas de renseignements précis sur les possibilités de refuge intérieur des Juifs, mais la réponse approfondie à la demande d'information RUS29376.EX du 27 mai 1998 fournit des renseignements sur la liberté de déplacement qui pourraient s'avérer d'une certaine utilité dans une étude de la situation des Juifs. La réponse approfondie à la demande d'information RUS29376.EX sur le nouveau système de passeport intérieur russe, qui est entré en vigueur en octobre 1997, pourrait également intéresser le lecteur.

RÉFÉRENCES

Agence France Presse (AFP). 19 mai 1998. « Les chefs religieux de Russie condamnent la violence antireligieuse ». LISTSERV : topic@alc1.par.afp.com.

Agence France Presse (AFP). 13 mai 1998. « 149 tombes juives profanées en Sibérie ». LISTSERV : topic@alc1.par.afp.com.

Agence France Presse (AFP). 24 avril 1998. Charly Wegman. « After 50 Years Flow of Immigrants to Israel Enters "Terminal Decline" ». (NEXIS)

Amnesty International (AI). 1er juin 1998. « Russia High-Level Mission: Statement by Derek G. Evans Deputy Secretary General Amnesty International ». (AI Index : EUR 46/12/98) [Internet] <http://amnesty.org/news/> [Date de consultation : 8 juin 1998]

Antisemitism World Report 1996. 1996. 5th ed. Londres : Institute for Jewish Policy Research and American Jewish Committee.

Associated Press (AP). 8 juin 1998. Judith Ingram. « Antisemitism Tests Russia's Jews ». [Internet] <http://www.fsumonitor.com> [Date de consultation : 19 juin 1998]

Associated Press (AP). 15 mai 1998. Leslie Shepherd. « Report: Right-Wing Group Claims Bombing at Moscow Synagogue ». (NEXIS)

Associated Press (AP). 7 octobre 1997. Lynn Berry. « Russians Protest New Religion Law ». (NEXIS)

Blaustein, Albert P. Mai 1994. « The Russian Federation », *Constitutions of the Countries of the World: The Russian Federation*. Dirigé par Albert P. Blaustein et Gisbert H. Flanz. Dobbs Ferry, NY : Oceana Publications.

The Christian Science Monitor [Boston]. 28 janvier 1997. Marshall Ingwerson. « Ex-Dissident's Visit is Mirror on Changes for Russia's Jews ». (NEXIS)

Cohen, William. 4 décembre 1997. « Racist Alliance Takes Over Southern Russia Province ». (*News from UCSJ*) [Internet] <http://www.ucsj.com/stories/> [Date de consultation : 27 avril 1998]

Country Reports on Human Rights Practices for 1997. 1998. Département d'État des États-Unis. Washington, DC : United States Government Printing Office.

Deutsche Presse-Agentur (DPA). 12 octobre 1997. Tim Obojski. « Divided Jewish Community in Russian Far East Fights for its Life ». (NEXIS)

Ecumenical News International ENI News Service. 20 mai 1998. Andrei Zolotov. « Leaders of Russian Faiths Denounce Violence Against Places of Worship ». (*News from UCSJ*) [Internet] <http://www.fsumonitor.com/> [Date de consultation : 2 juin 1999]

Electronic Telegraph [UK]. 18 mai 1998. Robin Lodge « Synagogue Bomb Marks Sinister Rise of Russia's Neo-Nazis ». (*News from UCSJ*) [Internet] <http://www.fsumonitor.com/> [Date de consultation : 2 juin 1999]

Express-Chronicle. 21 mars 1998. « Russian Jewish Leaders Appeal to Yeltsin: "Stop Fascist Acts" ». (*News from UCSJ*) [Internet] <http://www.fsumonitor.com/> [Date de consultation : 27 avril 1998]

Human Rights Watch/Helsinki (HRW/H). Février 1997. Vol. 9, n° 3. *Russian Federation: A Review of the Compliance of the Russian Federation with Council of Europe Commitments and Other Human Rights Obligations on the First Anniversary of its Accession to the Council of Europe*. New York : Human Rights Watch.

The Independent [Londres]. 20 avril 1998. Phil Reeves. « Resurgent Jews Emerge from Russian Ghetto; Anti-Semitism May Still be Common, but Jews are Regaining Confidence after Years of Oppression ». (NEXIS)

The Independent [Londres]. 7 mars 1998. Phil Reeves. « Russian Jews Fear Return of Pogroms ». (NEXIS)

Interfax [Moscou, en anglais]. 15 mai 1998. « Russia: Russian National Unity Denies Hand in Synagogue Blast ». (FBIS-SOV-98-101 21 mai 1998/WNC)

Interfax [Moscou, en anglais]. 14 mars 1998. « Russia: Leftwing Opposition Groups Hold Rallies in Moscow ». (FBIS-SOV-98-073 17 mars 1998/WNC)

International Herald Tribune [Paris]. 16 avril 1997. Alessandra Stanley. « Russians Rediscover Scapegoat: The Jews; Unpopular Politicians of Any Stripe are Tagged Jewish by Popular Mind ». (NEXIS)

ITAR-TASS [Moscou, en anglais]. 9 avril 1998. Viktor Zhilyakov. « Russia: Krasnodar Governor not to be Charged with Anti-Semitism ». (FBIS-SOV-98-099 13 avril 1998/WNC)

ITAR-TASS [Moscou, en anglais]. 11 mars 1998. « Russia: Demand for Dismissal of Krasnodar Governor ». (FBIS-SOV-98-071 13 mars 1998/WNC)

Jewish Telegraphic Agency. 1er octobre 1997. Lev Krichevsky. « Behind the Headlines: Russian Jews Oppose New Law Restricting Religious Freedom ». (The Ethnic Newswatch/NEXIS)

Keston News Service. 23 avril 1998. Lawrence A. Uzzell. « Concrete Effects of Russia's New Religion Law: An Overview ». Oxford : Keston Institute. [Internet] <http://www.geocities.com/> [Date de consultation : 27 mai 1998]

Lvov, Léonide. 27 mai 1998. « Fascist and Antisemitic Activity Poisons Interethnic Relations in St. Petersburg ». (*News from UCSJ*) [Internet] <http://www.fsumonitor.com/ > [Date de consultation : 2 juin 1998]

The Moscow Times. 11 mars 1998. Frank Brown. « Jewish Community in Moscow is Flourishing ». (NEXIS)

The Moscow Times. 27 septembre 1997. Dmitry Zaks. « Final Religion Bill Signed by Yeltsin ». (NEXIS)

Moskovskiye Novosti [Moscou, en russe]. 28 septembre-5 octobre 1997. Aleksandr Soldatov. « Yeltsin Signs "Amended" Version of Religion Law ». (CDPSP/NEXIS).

National Conference on Soviet Jewry (NCSJ). 9 février 1998. *Country Reports Winter 1997-98: Inside the Independent States of the Former Soviet Union*. Washington, DC : NCSJ.

National Conference on Soviet Jewry (NCSJ). Octobre 1997. « Competing Interests and Strained Relations ». Washington, DC : NCSJ.

News from UCSJ [Washington, DC]. 17 juin 1998. M. Torban. « Antisemites Destroy Newly Built Cemetery Ritual Hall in Irkutsk, Russia ». [Internet] <http://www.fsumonitor.com/> [Date de consultation : 19 juin 1998]

News from UCSJ [Washington, DC]. 14 mai 1998. « Moscow Synagogue Bombed ». [Internet] <http://www.fsumonitor.com/> [Date de consultation : 2 juin 1998]

News from UCSJ [Washington, DC]. Mai 1998. « Clinton Continues Aid to Russia ».[Internet] <http://www.fsumonitor.com/> [Date de consultation : 2 juin 1998]

News from UCSJ [Washington, DC]. 20 février 1998. « Officials in Southern Russia Accuse Jews of Committing "Anti-Russian Genocide" ». [Internet] <http://www.fsumonitor.com/> [Date de consultation : 27 avril 1998]

News from UCSJ [Washington, DC]. 10 février 1998. Lena Cochran. « Pskov: Antisemitic Newspaper Editor Tried for Libel, Inciting Animosity ». [Internet] <http://www.fsumonitor.com/> [Date de consultation : 27 avril 1998]

News from UCSJ [Washington, DC]. 28 janvier 1998. « Nalchik Jewish Community Shocked by Arson of Hebrew School ». [Internet] <http://www.fsumonitor.com/> [Date de consultation : 27 avril 1998]

News from UCSJ [Washington, DC]. 30 octobre 1997. « Russian Religion Law Claims First Jewish Victims ». [Internet] <http://www.fsumonitor.com/> [Date de consultation : 7 janvier 1998]

The New York Times. 15 mai 1998. Celestine Bohlen. « Bomb at Moscow Synagogue Causes Extensive Damage ». (NEXIS)

The New York Times. 12 octobre 1997. Michael R. Gordon. « In Russia's Onion Dome, Its Layered Faiths Chafe ». [Internet] <http://www.geocities.com/> [Date de consultation : 27 mai 1998]

Nezavisimaya Gazeta [Moscou, en russe]. 29 août 1997. Mark Mikhailovich Krasnoselsky. « Anti-Semitism Seen as Gaining Momentum in Russia ». (CDPSP 8 octobre 1997).

Ossovtsov, Alexandre, vice-président du Congrès juif de la Fédération de Russie. 3 juin 1998. Entretien téléphonique.

Ossipov, Alexandre. 18 mai 1998. « Racism in Russia ». [Internet] <http://www.riga.lv/minelres/archive/> [Date de consultation : 5 juin 1998)

People in Power. 1er mai 1998. N° 66. Cambridge : CIRCA Research and Reference Information.

Political Handbook of the World 1997. 1997. Dirigé par Arthur S. Banks. Binghampton NY : CSA Publications.

Prochetchkine, Evguéni, président du Centre antifasciste de Moscou. 3 juin 1998. Entretien téléphonique.

The St. Petersburg Times. 10-16 novembre 1997. Julia Shargorodska. « Jewish Group's Registration Delayed ».

The Toronto Star. 30 mai 1997. Olivia Ward. « Why Russia's Jews Fear the Future ». (NEXIS)

Transitions: Changes in Post-Communist Societies [Prague]. Août 1997. Vol. 4, n° 3. Anne Nivat. « The Nostalgic Opposition ».

Union of Councils for Soviet Jews (UCSJ). Janvier 1998. N° 3. *Report on Antisemitism, Political Extremism and Persecution of Religious Groups in Russia: April-December 1997*. Washington DC : UCSJ.

Union of Councils for Soviet Jews (UCSJ). Mai 1997. *Antisemitism in the Former Soviet Union Report: 1995-1997*. Washington DC : UCSJ.

UCSJ Action Alert. 1er mai 1998. « Decision of Krasnodar Regional Prosecutors not to Bring Charges against Kondratenko ». [Internet] <http://www.fsumonitor.com> [Date de consultation : 19 juin 1998]

NOTES EN FIN DE DOCUMENT :

1. Les estimations du nombre de Juifs dans la Fédération de Russie varient énormément. À titre d'exemple, l'ouvrage *Anti-Semitism World Report 1996* donne un chiffre de 500 000 habitants juifs (1996, 206), alors que le quotidien *The Independent* indique quelque 1 000 000 Juifs en Russie (7 mars 1998).

2. Pour avoir plus de renseignements sur les manifestations d'antisémitisme dans la presse russe, voir les pages 26-27 du *Report on Antisemitism, Political Extremism and Persecution of Religious Groups in Russia: April-December 1997*, publié par l'UCSJ en janvier 1998. On peut consulter ce rapport aux centres de documentation régionaux de la CISR.

3. Les deux principaux groupes de skinheads à Moscou sont la Skinlégion de Moscou et la section russe du groupe International Blood and Honour (Ossipov mai 1998).

4. [Traduction] « La Douma est composée de 450 sièges, dont la moitié (225) est comblée selon le système de représentation proportionnnelle par les candidats des partis qui obtiennent au moins 5 p. 100 des voix, et l'autre moitié est constituée de députés élus dans les circonscriptions » (*Political Handbook of the World 1997* 1997, 706).

5. Pour obtenir plus d'information sur la RNE ainsi qu'une description de plusieurs autres groupes extrémistes nationaux et locaux de la Russie, voir *Anti-Semitism in the Former Soviet Union: Report 1995-1997*, publié par l'UCSJ en mai 1997, et *Report on Antisemitism, Political Extremism and Persecution of Religious Groups in Russia: April-December 1997*, publié par l'UCSJ en janvier 1998. Les deux rapports sont consultables aux centres de documentation régionaux de la CISR.

6. Pour avoir des renseignements sur les effets de la loi sur les religions six mois après son entrée en vigueur, voir *Concrete Effects of Russia's New Religion Law: An Overview*, rapport du Keston News Service publié le 23 avril 1998. Ce rapport est consultable aux centres de documentation régionaux de la CISR.

Tous droits réservés Commission de l'immigration et du statut de réfugié 1999.
Dernière mise à jour 1999-12-09
Canada